



## Instituto de Gobierno y de Gestión Pública

### Recaudación tributaria y su incidencia en el desarrollo local de la Provincia de Moyobamba en el período 2010-2018

### Tax collection and its impact on the local development of the Moyobamba Province in the period 2010-2018

### Línea de Investigación: Sistemas Administrativos del Estado

Recibido: 18 de junio de 2018

Aceptado: 02 de julio de 2018

73

#### AUTOR

**Autor 1.** Freddy Seminario Arévalo. Ministerio Público Gerencia Administrativa de San Martín. Perú. Maestro en Gestión Pública. Universidad de San Martín de Porres.

Correo: Seminario\_arevalo@hotmail.com

**Autor 2.** Samuel Samamé Vidaurre. MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE JAEN : JAEN , CAJAMARCA , Perú. Maestro en Gestión Pública. Universidad de San Martín de Porres. Correo: ssamame20@gmail.com

#### RESUMEN:

El objetivo de la investigación, fue determinar cómo la recaudación tributaria de los contribuyentes incide en el desarrollo local de la provincia de Moyobamba. A través, del método científico, no experimental, transeccional, de diseño explicativo. La primera muestra, estuvo constituida por indicadores de impuestos (predial, vehicular, alcabala, arbitrios municipales). La segunda muestra estuvo constituida por 165 ciudadanos de la municipalidad. Entre los resultados se tiene que: la deuda predial que ha presentado la Municipalidad de Moyobamba, se ha incrementado año tras año desde el 2011, con 9,959,334, hasta llegar al 2017 con 24,667,334. A su vez la morosidad, paso de 1,887,907, del año 2011 a 10,327,117, en el año 2017, representando el 42% de la deuda predial. Sobre la evaluación de desarrollo local, el 56% de los ciudadanos manifestaron que, casi nunca la municipalidad promueve ferias ganaderas en la localidad, mientras que, el 29% indicaron que a veces las promueven. Por otro lado, el 61% de los ciudadanos de Moyobamba manifestaron que, casi siempre la municipalidad ejecuta proyectos de mejora, para los parques y jardines, lo que indica que está cumpliendo con lo establecido por el "Decreto supremo N° 156-2004-EF". Concluyendo que, el 73% manifestó que casi siempre, se logra el desarrollo económico, mientras que, para el 27% de los contribuyentes, casi nunca, se logra el desarrollo económico. De la misma manera se observó que existe una morosidad del 42% de la deuda predial, influyendo esto en la mejora del desarrollo económico de la localidad.

**Palabras clave:** Recaudación tributaria, Morosidad, Desarrollo local, deuda predial, impuestos.

#### ABSTRACT:

The objective of the investigation was to determine how the tax collection of taxpayers affects the local development of the Moyobamba province. Through the scientific, non-experimental, transectional, explanatory design method. The first sample was constituted by tax indicators (property, vehicle, alcabala, municipal taxes). The second sample consisted of 165 citizens of the municipality. The results include: the property debt presented by the Municipality of Moyobamba, has increased year after year since 2011, with 9,959,334, until reaching 2017 with 24,667,334. In turn, delinquency, from 1,887,907, from 2011 to 10,327,117, in 2017, representing 42% of the property debt. On the evaluation of local development, 56% of citizens said that, almost never the municipality promotes livestock fairs in the locality, while 29% indicated that they sometimes promote them. On the other hand, 61% of the citizens of Moyobamba said that, almost always the municipality executes improvement projects, for parks and gardens, which indicates that it is complying with the provisions of the "Supreme Decree No. 156-2004- EF." Concluding that, 73% said that almost always, economic development is achieved, while, for 27% of taxpayers, almost never, economic development is achieved. In the same way it was observed that there is a delinquency of 42% of the property debt, influencing this in the improvement of the economic development of the locality.

**Keywords:** Tax collection, Late payment, Local development, property debt, taxes.

## INTRODUCCIÓN

De acuerdo a (Robles & Ruíz, 2009), “parte de los ingresos obtenidos por las personas naturales y empresas, se transfieren al Estado, mediante el pago periódico de tributos. Estos ingresos tributarios constituyen la principal fuente de financiamiento de la actividad estatal”. Para (Ruíz, Ayvar, Castillo, & Allauca, 2012), en el caso de la Municipalidad Provincial de Huaraz “no se ha diseñado políticas claras que incrementen la recaudación tributaria, esto indica la falta de voluntad de las autoridades, pues solo esperan la transferencia del gobierno central, para afrontar los gastos que ocasiona la gerencia de administración tributaria”.

De la misma manera, (Agencia Peruana de Noticias, 2014), en su artículo “Perú fortalecerá gobiernos locales para incrementar ingresos municipales”, mencionó que:

“El Ministerio de Economía y Finanzas apoyará el fortalecimiento de las capacidades de gestión de las municipalidades distritales y provinciales, a fin de garantizar una mayor recaudación subnacional implementando tecnologías de la información y cambios normativos para optimizar, entre otros, el Impuesto Predial, el Impuesto de Alcabala e Impuesto al Patrimonio Vehicular; con la finalidad de permitir el fortalecimiento de la gestión de los gobiernos locales sin afectar la equidad del sistema tributario”.

Uno de los grandes problemas que, enfrentan la mayoría de municipalidades en el Perú es las dependencias de Rentas, no se esfuerzan por conseguir los instrumentos de recaudación más idóneos, para poder hacer frente a las necesidades que demanda la comunidad, sino que, se sienten esperanzados a las transferencias del gobierno central mediante el Fondo de Compensación Municipal (FONCOMUN) en adelante, para cubrir aquellos servicios públicos surgidos de las necesidades en colectividad.

Por otro lado, no existen estudios que relacionen la recaudación tributaria, con el desarrollo local, en la perspectiva de las autoridades locales y distritales, como es el caso de Moyobamba, donde la recaudación tributaria, es casi la misma en los últimos 6 años. (Cuadro 1)

Cuadro 1 - Serie histórica de la base tributaria y morosidad de la municipalidad de Moyobamba

AÑO	TOTAL DE RECAUDACIÓN	MOROSIDAD
2011	S/. 517,845.94	S/. 1,887,906.97
2012	S/. 462,655.93	S/. 2,509,018.16
2013	S/. 589,573.83	S/. 3,329,296.55
2014	S/. 474,223.59	S/. 4,317,720.70
2015	S/. 528,260.55	S/. 6,284,046.27
2016	S/. 514,049.56	S/. 8,986,168.73

Fuente: Gerencia de administración tributaria  
Elaboración: Propia

Como se puede apreciar en el cuadro 1, la recaudación tributaria del año 2016 es similar a la del año 2011 mientras que, la morosidad se ha incrementado en 376%, es decir, casi 4 veces respecto al año 2011, esto podría significar un efecto inadecuado para el desarrollo local. La

observación de la data histórica de estos indicadores, nos lleva a formular los siguientes objetivos de investigación:

### **Objetivo General**

**OG.** - Determinar cómo la recaudación tributaria de los contribuyentes incide en el desarrollo local de la provincia de Moyobamba, 2010-2018.

### **Objetivos Específicos**

1. Establecer cómo la recaudación tributaria de los contribuyentes incide en el desarrollo económico en la población de la provincia de Moyobamba, 2010-2018.
2. Explicar cómo la recaudación tributaria de los contribuyentes incide en el desarrollo social en la población de la provincia de Moyobamba, 2010-2018.
3. Especificar cómo la recaudación tributaria de los contribuyentes incide en el desarrollo ambiental en la población de la provincia de Moyobamba, 2010-2018.
4. Establecer cómo la recaudación tributaria de los contribuyentes incide en el desarrollo de infraestructura en la población de la provincia de Moyobamba, 2010-2018.

### **Importancia de la Investigación**

La investigación permitió realizar aportes a los siguientes nuevos conocimientos:

- La recaudación tributaria de forma global, obtenida por la municipalidad provincial de Moyobamba, de los periodos 2010-2017.
- La recaudación tributaria de forma específica, en el período 2010-2017 de: impuesto predial, impuesto de alcabala, impuesto al patrimonio vehicular, y arbitrios municipales
- El desarrollo local
- La asociación entre la recaudación tributaria, y el nivel de desarrollo local de la provincia de Moyobamba.

De los resultados obtenidos, es posible contribuir con recomendaciones, que permitan mejorar la recaudación tributaria de los contribuyentes en la población de la provincia de Moyobamba, recomendaciones orientadas a la mejora del desarrollo local, y la mejora de la gestión pública de la municipalidad de la provincia de Moyobamba. De la misma manera, el procedimiento metodológico para la recolección de datos, podría ser aplicado en otros estudios similares. Es por ello que el presente trabajo de investigación tiene una implicancia práctica y otra de relevancia social, que a continuación se indican:

La implicancia práctica se evidencia, porque ayudaría a resolver el problema de la recaudación tributaria, que subsisten en las municipalidades del Perú. La relevancia social se expresa en el presente trabajo de investigación porque los resultados, beneficiarán a los contribuyentes en el desarrollo local de la provincia de Moyobamba, en los aspectos social, económico, y ambiental, básicamente. El presente trabajo de investigación contó con viabilidad económica, administrativa además de viabilidad técnica, que se evidencia porque uno de los investigadores es contribuyente, y reside en la provincia de Moyobamba, siendo posible la obtención de los datos para el análisis de las variables contenidas en la presente investigación.

Según la investigación de (Alonzo & Delgado, 2017) “La estructura de gastos que mantiene el GAD Municipal del cantón Rocafuerte es sana, en tanto el 80% de los gastos se destinan a la inversión, es decir, a la ejecución de obras en beneficio de los habitantes del cantón, sin embargo la baja recaudación tributaria significa en la estructura de ingresos que el presupuesto municipal es financiado mayormente por las asignaciones del Gobierno Central y los préstamos con la banca pública o privada y organismos colaterales de préstamos, lo que no es saludable”. Por otra parte (Cárdenas & Mercer-Blackman, 2005), afirma que, “poco se sabe acerca de la tributación efectiva, que incluye simultáneamente diferentes tipos de impuestos (nacionales y territoriales), así como la amplia gama de beneficios tributarios existentes en el país”

El desconocimiento en el tema, puede estar influyendo en lo expresado por (Flores & Sánchez, 2016) sobre que los “instrumentos legales de recaudación tributaria municipal, no se apliquen correctamente en todos sus alcances como parte de la responsabilidad de los funcionarios del departamento de rentas, en lo concerniente a plazos, actualización del padrón y uso del sistema financieros”. Entre las conclusiones presentadas por (Moreno, 2014), “el comportamiento responsable mostrado por los grandes contribuyentes del Impuesto Predial, se debe a la influencia del ejercicio de sus propias actividades económicas, el 98% de la base tributaria del Impuesto Predial está conformado por medianos y pequeños contribuyentes, en tanto que los grandes contribuyentes apenas se acercan al 2%.”. En la investigación elaborada por (Alcantara, 2010) constató que, “las funciones de la Gerencia de Rentas están condicionadas por el intervencionismo del alcalde y del Gerente Municipal, a través de las resoluciones, que obstaculizan la toma de decisiones y el cumplimiento de las metas establecidas en los planes de trabajo”.

Similar fueron los hallazgos de (Contreras, 2015), quien en su investigación indica que: “La inadecuada Ejecución Presupuestal de Gastos es la causa para el incumplimiento de metas presupuestales en beneficio del distrito de Paucarcolla”. Mientras tanto, (Quispe, 2015), en su trabajo de investigación en la provincia de Azángaro en el departamento peruano de Puno, indica que: “Resulta necesario la implementación de un modelo de liquidación de obra adecuado, que responda a los criterios exigidos durante la liquidación de obras por modalidad de Administración Directa”.

Según, (Yman & Ynfante, 2016), en su investigación titulada: “Programa de difusión tributaria y su incidencia en la cultura tributaria de los comerciantes del mercado modelo de Tumbes”, indican que: “El cumplimiento voluntario de las obligaciones tributarias por parte de los contribuyentes es un elemento fundamental, para la recaudación de impuestos y depende principalmente de la cultura tributaria y del grado de aceptación del sistema tributario, para ello es necesario que todos los ciudadanos de un país posean una fuerte cultura tributaria para que puedan comprender que los tributos son recursos que recauda el estado en carácter de administrador, pero en realidad esos recursos le pertenecen a la población, por lo tanto el estado los debe devolver prestando servicios públicos”.

Igualmente, (Tributemos, 2001), en su artículo, “El cumplimiento voluntario es la voz” revela que: “Es necesario que las personas asuman la tributación como un compromiso que forma parte de sus deberes y derechos como ciudadanos integrantes de una comunidad, como agentes activos del proceso y no en forma pasiva”. Referente al tema, (Raygada, 2012), en su artículo, “Tributos medioambientales”, sostiene que: “El Perú no ha implementado tributos de tipo ambiental para solucionar eficazmente el tema de la contaminación ambiental con la finalidad de lograr un crecimiento económico sostenible en el país”.

Con respecto al tema abordado (Ñaupá, 2016), en su trabajo de investigación titulado: “Incidencia del Control Interno en la ejecución presupuestaria de gastos en la Municipalidad Distrital de Asillo – periodos 2014 y 2015”, indica que: “En la ejecución presupuestaria de gastos de la Municipalidad Distrital de Asillo se puede observar lo siguiente, en el periodo 2014. en el ejercicio presupuestal se programó un presupuesto (PIM) de S/ 14,646,689.00 y se ejecutó S/. 9,919,762.00, que representa el 63.05%. Y en el periodo 2015, se programó un presupuesto (PIM) de S/ 13,491,176.00, el cual solo tuvo una ejecución de gastos de S/ 11,183,351.00 que representa el 82.89%, en lo que se puede ver la incapacidad de gasto el cual incide negativamente en la obtención de metas y objetivos de la institución”.

En cuanto a la dinámica de las municipalidades (Inga, 2013), en su tesis señala que, “la Gobernanza ambiental, no se refleja en su totalidad en el distrito, debido a que existe solo la participación de la Municipalidad y un débil rol de los demás actores, la dinámica interna de la municipalidad para la implementación del sistema de gestión está básicamente dirigida por la Gerencia de Servicios a la ciudad, quienes asumen un rol de sensibilizadores de cuidado de las áreas verdes y reciclaje”.

Desde otra perspectiva (Quichca, 2014), en su investigación, señala que: “se logró obtener información suficiente para poder conocer los factores determinantes de la baja recaudación tributaria en la Municipalidad Provincial de Huancavelica, estos factores determinantes fueron identificados como: factor cultural, factor social y factor económico”.

Según (Aguilar & Flores, 2016), en su tesis titulada, concluye que: “la evasión tributaria por parte de los propietarios de predios es producto de la deficiente cultura tributaria, debido a que el 66.74% de propietarios tiene el comportamiento evasor”. Para finalizar las investigaciones previas al tema, (Chuquimamani, 2017), en su tesis señala que: “el 61% de la población de estudio, afirma que el servicio es deficiente. Esto se debe a factores como la desidia de los encargados, por un lado, y por otro lado la misma población está implicada al mostrar la poca conciencia que se tiene acerca de la conservación, dicho así por el jefe de la unidad de parques y jardines de esta localidad”.

### **Recaudación Tributaria**

La Recaudación Tributaria es el proceso mediante el cual el Estado cobra a los contribuyentes todo tipo de impuestos, tasas y contribuciones establecidos en la Ley, con el objetivo de juntar capital para poder invertirlo y usarlo en diferentes actividades propias de su naturaleza. (Mogollón,

2014).

78

Dentro de tema de la recaudación tributaria, la (Municipalidad Provincial de Moyobamba, 2004), menciona en la Ley de la tributación municipal, que los impuestos municipales, corresponden a los siguientes: “Artículo 6.- Los impuestos municipales son, exclusivamente, los siguientes: a) Impuesto Predial, b) Impuesto de Alcabala, c) Impuesto al Patrimonio Vehicular, d) Impuesto a las Apuestas, e) Impuesto a los Juegos, f) Impuesto a los Espectáculos Públicos no Deportivos”.

Asimismo, el Impuesto Predial, grava el valor de la propiedad de los predios urbanos y rústicos. (Servicio de administración Tributaria de Lima (SAT), 2017). Según (Corbacho, Fretes, & Lora, 2012), en su libro, señala que: “Los gobiernos subnacionales de América Latina y el Caribe deben asumir una mayor responsabilidad en la generación de ingresos propios para promover el desarrollo local, y para atender la creciente demanda de infraestructura y servicios locales que surge de la continua urbanización. La mayor responsabilidad fiscal es deseable por varias razones. Primero, conduciría a que las autoridades tengan mayor autonomía para tomar e implementar sus decisiones de política. Segundo, reduciría la dependencia de las transferencias del gobierno central. Y tercero, aumentaría la eficiencia y la transparencia en el gasto, dado que el pago de impuestos induce a los ciudadanos a exigir una mayor rendición de cuentas a sus gobernantes. En Bolivia, Ecuador y Perú, la diferencia entre los gastos y los ingresos de los gobiernos subnacionales se duplicó entre comienzos y finales de la década. En contraste, Argentina, Chile y Panamá no experimentaron cambios significativos”

(Ruíz, S; Cañete, R; Hanni, M; Martner, R; Titelman, D, 2016), en su informe sobre la Tributación para un crecimiento inclusivo, manifiestan que: “Los regímenes tributarios apenas han nivelado la distribución de ingresos, una de las características fundamentales en América Latina, es la alta proporción que, corresponde a los impuestos generales sobre bienes y servicios, en el total de los ingresos tributarios de la región”.

### **Desarrollo Local**

Para (Paredes, 2009), “El Desarrollo Local es entendido como un proceso de transformación de la economía y la sociedad territorial orientado a superar las dificultades y exigencias del cambio estructural, la apertura y la globalización, con el fin de mejorar las condiciones de vida de la población local.”. Desde esta visión, se puede decir que el desarrollo local, busca transformar la sociedad, y la economía, a través del trabajo constante para superar las dificultades.

Entre las dimensiones del desarrollo local (Paredes, 2009), señala, la dimensión social, entre ella los valores, y todo lo que fortalezca el proceso de desarrollo. La dimensión económica, que consta de la capacidad de las empresas para organizar la producción, y sus factores. La dimensión ambiental, que se refiere a los espacios.

En cuanto a la seguridad ciudadana, se entiende como el proceso de establecer, fortalecer y proteger el orden civil democrático, eliminando las amenazas de violencia en la población y permitiendo una coexistencia segura y pacífica. Se le considera un bien público e implica la salvaguarda eficaz de los derechos humanos inherentes a la persona, especialmente el derecho a

la vida, la integridad personal, la inviolabilidad del domicilio y la libertad de movimiento. (Programa de las naciones unidas para el desarrollo, 2013)

Los proyectos de infraestructura y desarrollo, cumplen un papel transformador en las oportunidades de los territorios en términos económicos, de productividad y accesibilidad, también condicionan el espacio físico al moldear la ordenación del espacio y desarrollo futuro de la zona donde son implementadas. Por ello, estas deben ir acompañadas de otras acciones que fomenten el desarrollo de manera integral, pues por sí solas no generan dinámicas que fortalezcan el capital social indispensable para fomentar procesos de desarrollo. (Cadena, 2014)

## MATERIALES Y MÉTODOS

### Tipo de estudio

La investigación fue de tipo no experimental, transeccional para la parte de desarrollo local, puesto que, se aplicó un cuestionario en un momento determinado, y longitudinal, por haber aplicado una guía de observación, de la recaudación tributaria, recogiendo información de un periodo determinado de tiempo, en esta oportunidad 2010-2017, fue una investigación de diseño explicativo, porque busco describir la evaluación de la recaudación tributaria con relación al desarrollo local de Moyobamba.

### Población

La población de datos de recaudación tributaria, estuvo constituida por los indicadores de impuesto predial, impuesto vehicular, impuesto alcabala, y los arbitrios municipales.

La población para la evaluación del desarrollo local estuvo constituida por los ciudadanos de la Municipalidad Distrital de la Provincia de Moyobamba, mayores de 18 años, que al año 2017 fue de 38.550 (Compañía peruana de estudios de mercado y opinion pública - CPI, 2017)

### Tamaño de muestra

La muestra de datos de recaudación tributaria, estuvo constituida por los indicadores de impuesto predial, impuesto vehicular, impuesto alcabala, y los arbitrios municipales correspondientes a los años 2010-2017.

La muestra para la evaluación de desarrollo local estuvo constituida por los ciudadanos de la municipalidad distrital de la provincia de Moyobamba, en ejercicio durante el año 2018, determinando mediante la siguiente formula:

$$\frac{( ) ( ) ( )}{( ) ( ) ( )}$$

Resultando, n=165 ciudadanos de 18 años a más de Moyobamba.

Considerando la estructura publicada por, (Compañía peruana de estudios de mercado y opinión pública - CPI, 2017), la muestra fue distribuida de la siguiente manera:

	A	B	C	DE	Total
Hombres	4	14	18	46	82
Mujeres	4	14	19	46	83
Total	8	28	37	92	165

Elaboración: Propia

### Instrumentos para la recolección de datos

Las técnicas utilizadas para la obtención de datos fueron, la observación, a través de una guía de observación, para el recojo de información de la recaudación tributaria de los años 2010-2017, también se utilizó la técnica de encuesta, cuyo instrumento fue un cuestionario que se aplicó a los ciudadanos mayores de 18 años, de Moyobamba, de la Región San Martín, la validez del instrumento, se realizó por juicio de expertos. Se utilizó el software estadístico SPSS versión 25 en español para el procesamiento de la información y análisis.

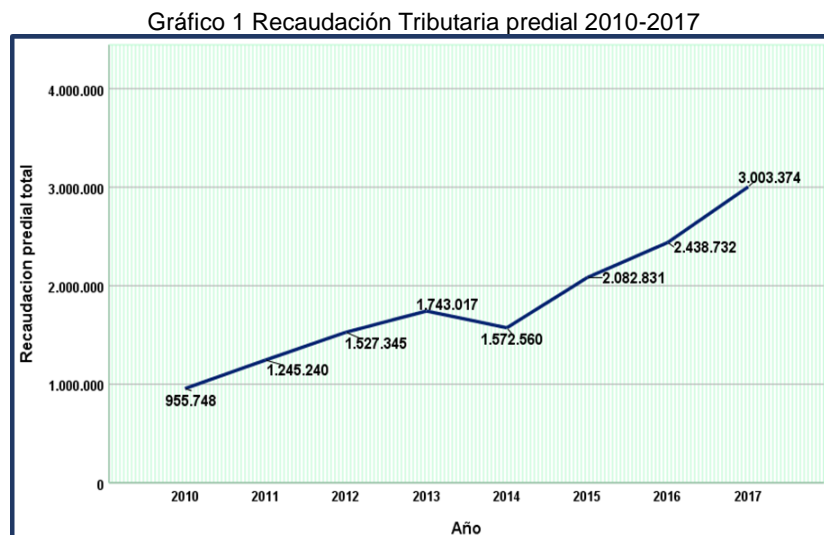
### Técnicas de procesamiento y análisis estadístico

Se utilizó el software estadístico SPSS versión 25 en español para el procesamiento de la información y análisis, utilizando las técnicas estadísticas descriptivas e inferenciales.

## RESULTADOS

### 1. Recaudación tributaria predial 2010-2017

Se observa (Gráfico 1), un incremento en la recaudación predial total, desde el año 2010 al 2017, iniciándose en el 2010 en la municipalidad de Moyobamba con 955.748 soles siendo el año más bajo, y con la recaudación más alta para el año 2017 con 3.003.374 soles.



Fuente: Municipalidad provincial de Moyobamba 2010-2017

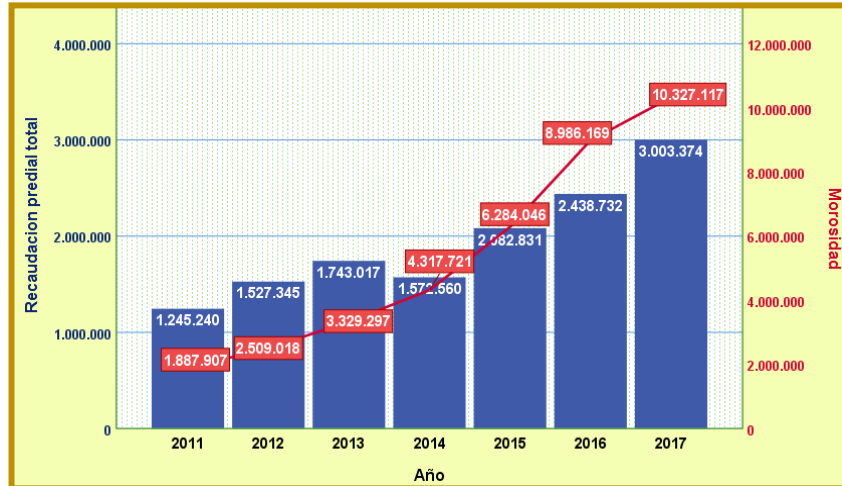
Elaboración: Propia

### 2. Recaudación predial y morosidad 2011-2017

Se puede apreciar en el gráfico 2, la recaudación predial total y la morosidad de la municipalidad de Moyobamba, desde el año 2010 al 2017, notándose una gran diferencia en morosidad con respecto a las recaudaciones prediales totales, siendo el 2017 el mayor año en morosidad con 10,327,117 soles, siendo un monto bastante elevado y con una recaudación de solo 3,003,374 soles, que representa el 5,36% del presupuesto ejecutado por la municipalidad provincial de Moyobamba, cuyo monto según el portal de transparencia económica del (Ministerio de economía y finanzas, 2018) fue 56,042,293.



Gráfico 2 Recaudación predial y morosidad 2010-2017



Fuente: Municipalidad provincial de Moyobamba 2010-2017  
Elaboración: Propia

### 3. Deuda predial y morosidad 2011-2017

Se puede observar, la deuda predial que se viene presentando en la Municipalidad de Moyobamba, y que viene creciendo año tras año desde el 2011, con 9,959,334, hasta llegar al 2017 con 24,667,334, pero a su vez la morosidad, que paso de 1,887,907, del año 2011 a 10,327,117, en el año 2017, representando el 42% de la deuda predial, una cifra bastante alta como se puede apreciar en el grafico 3, considerándose que la municipalidad de Moyobamba tiene que cumplir con sus actividades de servicio a los ciudadanos.

Gráfico 3 Deuda predial y morosidad 2010-2017



Fuente: Municipalidad provincial de Moyobamba 2010-2017  
Elaboración: Propia

### 4. Contribuyentes y recaudación predial 2010-2017.

Se considera en la tabla 1, que la cifra de contribuyentes de la municipalidad de Moyobamba desde el año 2010 al 2017 va en aumento con 17144 contribuyentes en impuesto predial,

notándose claramente una mayor recaudación año por año, siendo el 2017 el de mayor recaudación predial total con 3,003,374 soles.

Tabla 1 Contribuyentes y recaudación predial 2010-2017

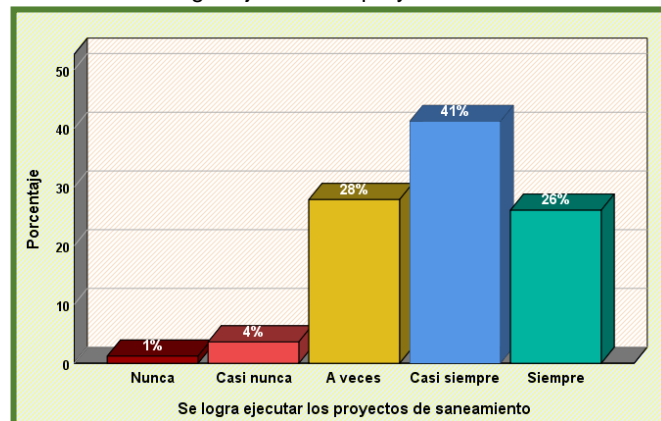
Año	Recaudación predial total	Cantidad de contribuyentes impuesto predial
2010	955748	11461
2011	1245240	11935
2012	1527345	12771
2013	1743017	13589
2014	1572560	14221
2015	2082831	14769
2016	2438732	15193
2017	3003374	17144

Fuente: Municipalidad provincial de Moyobamba 2010-2017  
Elaboración: Propia

### 5. Ejecución de los proyectos de saneamiento

En el gráfico 4, se puede observar que, el 67% de los ciudadanos de Moyobamba manifestaron que, casi siempre y siempre se logra ejecutar los proyectos de saneamiento, mientras que el 28% indicaron que a veces, y solo el 5% manifestó nunca y casi nunca.

Gráfico 4 Se logra ejecutar los proyectos de saneamiento.

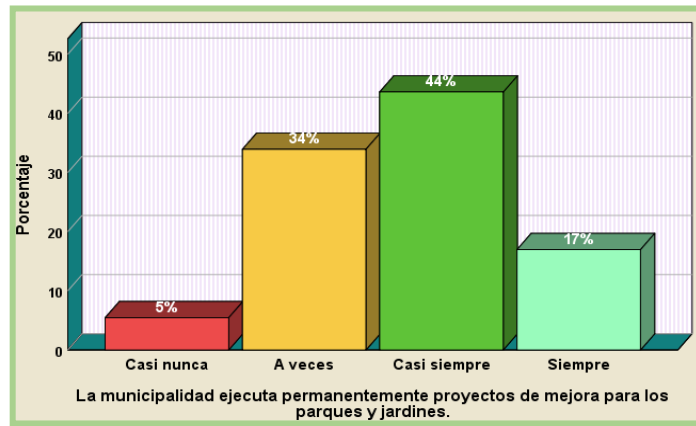


Fuente: Cuestionario aplicado a los ciudadanos de la localidad Provincia de Moyobamba  
Elaboración: Propia.

### 6. Ejecución de proyectos de mejora para los parques y jardines

En el gráfico 5, se puede apreciar que, el 61% de los ciudadanos de Moyobamba manifestaron que casi siempre y siempre la municipalidad ejecuta permanentemente proyectos de mejora para los parques y jardines, y el otro 34% indicó que a veces, y solo el 5% casi nunca.

Gráfico 5 La municipalidad ejecuta permanentemente proyectos de mejora para los parques y jardines

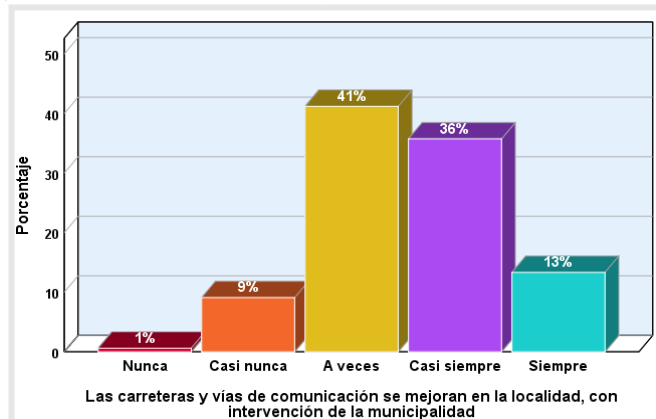


Fuente: Cuestionario aplicado a los ciudadanos de la localidad Provincia de Moyobamba  
Elaboración: Propia

### 7. Intervención de la municipalidad en la mejora de las carreteras, y vías de comunicación en la localidad

En el gráfico 6, se puede visualizar que el 49% de los ciudadanos manifestaron estar casi siempre y siempre las carreteras y vías de comunicación se mejoran en la localidad, con intervención de la municipalidad, sin embargo, el 41% lo indico a veces, y solo el 10% de los encuestados lo expresaron nunca y casi nunca.

Gráfico 6 Las carreteras y vías de comunicación se mejoran en la localidad, con intervención de la municipalidad



Fuente: Cuestionario aplicado a los ciudadanos de la localidad Provincia de Moyobamba  
Elaboración: Propia

### 8. Recaudación tributaria de los contribuyentes y su incidencia en el desarrollo local de la provincia de Moyobamba.

Como se puede observar en la tabla 2, se ha resumido los logros de desarrollo local, de todas las dimensiones estudiadas, en la que, el 69% expresó que casi siempre-siempre, se logra el desarrollo local, mientras que para el 31% de los contribuyentes, nunca, casi nunca, y algunas veces, se logra el desarrollo local.

Tabla 2 Recaudación tributaria y su incidencia en el desarrollo local

Recaudación tributaria	%	Logros de desarrollo local	%
Recaudación tributaria neta	58%	Casi siempre-Siempre	69%
Morosidad	42%	Nunca, Casi nunca, y Algunas veces	31%

Fuente: Cuestionario aplicado a los ciudadanos de la localidad Provincia de Moyobamba  
Elaboración: Propia

### 9. Recaudación tributaria de los contribuyentes y su incidencia en el desarrollo social de la provincia de Moyobamba

Se puede apreciar en la tabla 3, los logros de desarrollo social, en la que el 72% manifestó que casi siempre-siempre, se logra el desarrollo social, mientras que para el 28% de los contribuyentes, nunca, casi nunca, y algunas veces, se logra el desarrollo social.

Tabla 3 Recaudación tributaria y su incidencia en el desarrollo social

Recaudación tributaria	%	Logros de desarrollo social	%
Recaudación tributaria neta	58%	Casi siempre-Siempre	72%
Morosidad	42%	Nunca, Casi nunca, y Algunas veces	28%

Fuente: Cuestionario aplicado a los ciudadanos de la localidad Provincia de Moyobamba  
Elaboración: Propia

### 10. Recaudación tributaria de los contribuyentes y su incidencia en el desarrollo económico de la provincia de Moyobamba.

En la tabla 4, se puede observar los logros de desarrollo económico, en la que el 73% manifestó que casi siempre-siempre, se logra el desarrollo económico, mientras que para el 27% de los contribuyentes, nunca, casi nunca, y algunas veces, se logra el desarrollo económico.

Tabla 4 Recaudación tributaria y su incidencia en el desarrollo económico

Recaudación tributaria	%	Logros de desarrollo económico	%
Recaudación tributaria neta	58%	Casi siempre-Siempre	73%
Morosidad	42%	Nunca, Casi nunca, y Algunas veces	27%

Fuente: Cuestionario aplicado a los ciudadanos de la localidad Provincia de Moyobamba  
Elaboración: Propia

### 11. Recaudación tributaria de los contribuyentes y su incidencia en el desarrollo ambiental de la provincia de Moyobamba.

En la tabla 5, se puede visualizar los logros de desarrollo ambiental, en la que el 68% presentó que casi siempre-siempre, se logra el desarrollo ambiental, mientras que para el 32% de los contribuyentes, nunca, casi nunca, y algunas veces, se logra el desarrollo ambiental.

Tabla 5 Recaudación tributaria y su incidencia en el desarrollo ambiental

Recaudación tributaria	%	Logros de desarrollo ambiental	%
Recaudación tributaria neta	58%	Casi siempre-Siempre	68%
Morosidad	42%	Nunca, Casi nunca, y Algunas veces	32%

Fuente: Cuestionario aplicado a los ciudadanos de la localidad Provincia de Moyobamba  
Elaboración: Propia

### 12. Recaudación tributaria de los contribuyentes y su incidencia en el desarrollo de infraestructura de la provincia de Moyobamba.

Se puede observar en la tabla 6, los logros de desarrollo de infraestructura, en la que el 63% presentó que casi siempre-siempre, se logra el desarrollo de infraestructura, mientras que para el 37% de los contribuyentes, nunca, casi nunca, y algunas veces, se logra el desarrollo de infraestructura.

**Tabla 6 Recaudación tributaria y su incidencia en el desarrollo de infraestructura**

Recaudación tributaria	%	Logros de desarrollo de infraestructura	%
Recaudación tributaria neta	58%	Casi siempre-Siempre	63%
Morosidad	42%	Nunca, Casi nunca, y Algunas veces	37%

Fuente: Cuestionario aplicado a los ciudadanos de la localidad Provincia de Moyobamba  
Elaboración: Propia

## DISCUSIÓN

La recaudación predial total, en la Municipalidad de Moyobamba presentó un aumento desde el año 2010 al 2017, iniciándose en el 2010 con 955.748 soles siendo el año más bajo, y con la recaudación más alta para el año 2017 con 3.003.374 soles. También se observó que, la recaudación tributaria predial, para el año 2012 fue de 1.527.345 Soles. Encontrando diferencias con (Moreno, 2014), en su artículo titulado “La recaudación del impuesto predial para el desarrollo sostenible. Provincia de Santa Chimbote 2012”.

La diferencia entre ambas investigaciones radica que, en la Municipalidad Provincial del Santa-Chimbote según (Moreno, 2014), “La recaudación efectiva anual del impuesto predial ha alcanzado el monto total de S/. 8'626,987.00,”, siendo dicha cantidad superior a la encontrada en la presente investigación, en la Municipalidad de Moyobamba en el año 2012.

La recaudación predial, y la morosidad de la Municipalidad de Moyobamba, desde el año 2010 al 2017, tienen una brecha que va incrementándose, siendo el año 2017 el de mayor morosidad, con 10,327,117 soles, monto bastante elevado, que representa el 42% de la deuda tributaria, que en el año 2017 fue 24.667.334 soles, y para el año 2014 tuvo una morosidad de 28%. Lo que difiere de (Flores & Sánchez, 2016), en su tesis: “Análisis de los instrumentos legales utilizados por el departamento de rentas y su relación con la recaudación tributaria en la Municipalidad distrital de La Victoria, 2014”. La diferencia encontrada, se debe a que, se encontró una morosidad en Moyobamba, de 28% para el año 2014 en la presente investigación, y en lo encontrado (Flores & Sánchez, 2016), fue en el distrito La Victoria de 75% en el año 2014, por lo tanto, existe diferencias.

La cifra de contribuyentes de la Municipalidad de Moyobamba desde el año 2010 al 2017 va en aumento con 17144 contribuyentes en impuesto predial, notándose claramente una mayor recaudación año por año, siendo el 2017, el de mayor recaudación predial total con 3,003,374 soles. Asimismo, se observó que, anteriormente, la cifra de contribuyentes de la municipalidad de Moyobamba para el año 2012 fue de 12771 contribuyentes. Estos resultados difieren de lo encontrado por (Moreno, 2014), quien encontró que “en el año 2012 la base tributaria del impuesto predial fue de 39576 contribuyentes”. Habiéndose encontrado más contribuyentes en la Municipalidad Provincial del Santa - Chimbote.

Por otro lado, referente a si se logra ejecutar proyectos de saneamiento, de los ciudadanos de Moyobamba, el 67% manifestó que, casi siempre se logra ejecutar los proyectos de saneamiento, mientras que el 28% indicaron que a veces, y solo el 5% manifestó casi nunca. Por lo tanto,

encuentra relación con (Paredes, 2009), quien en su artículo “Desarrollo local: gestión, estrategia, elementos, características, dimensiones y agentes”, define lo siguiente:

“El Desarrollo Local es entendido como un proceso de transformación de la economía y la sociedad territorial orientado a superar las dificultades y exigencias del cambio estructural, la apertura y la globalización, con el fin de mejorar las condiciones de vida de la población local”.

Se ha establecido relación entre la presente investigación y lo sostenido por (Paredes, 2009), puesto que, sólo el 5% manifestó nunca y casi nunca se logra ejecutar los proyectos de saneamiento, lo que indica que, mejoran las condiciones de vida de la población local, tal como lo estableció (Paredes, 2009).

El 61% de los ciudadanos de Moyobamba manifestaron que casi siempre la municipalidad ejecuta proyectos de mejora para los parques y jardines, el otro 34% indicó que a veces, y solo el 5% casi nunca. Dichos resultados tienen coincidencia con el “Decreto supremo N° 156-2004-EF” publicado en la (Municipalidad Provincial de Moyobamba, 2004), decreto supremo, que establece lo siguiente:

“Arbitrios municipales, son las tasas municipales que se pagan por la prestación de servicios de serenazgo, mantenimiento y limpieza pública de parques, jardines y recojo de residuos sólidos”.

Se encuentra coincidencia puesto que en la presente investigación se encontró que el 61% de los ciudadanos manifestaron que casi siempre la municipalidad ejecuta proyectos de mejora para los parques y jardines, lo que indica que está cumpliendo con lo establecido por el “Decreto supremo N° 156-2004-EF” (Municipalidad Provincial de Moyobamba, 2004).

Respecto a la infraestructura, el 49% de los ciudadanos manifestaron que casi siempre las carreteras y vías de comunicación se mejoran en la localidad, con intervención de la municipalidad, sin embargo, el 41% lo indicó a veces, y solo el 10% expresaron que casi nunca. Estos resultados presentan contradicciones con (Alonzo & Delgado, 2017), ya que, en lo hallado por (Alonzo & Delgado, 2017), “el 80% de los gastos se destinan a la inversión, es decir, a la ejecución de obras en beneficio de los habitantes del cantón”

Haciendo referencia a, las calles son mejoradas y pavimentadas por la municipalidad, el 52% de los ciudadanos de Moyobamba indicaron que, casi siempre las calles son mejoradas y pavimentadas por la municipalidad, el 31% a veces, y solo el 18% manifestó casi nunca. Estos resultados presentan similitudes a lo sostenido por (Paredes, 2009), puesto que, en la presente investigación, el 52% de los ciudadanos indicaron que, casi siempre, y el 31% a veces, las calles son mejoradas y pavimentadas por la municipalidad, lo que nos indica que, “El Desarrollo Local supera las dificultades y exigencias del cambio estructural”, según lo sostiene (Paredes, 2009).

## CONCLUSIONES.

**Primera:** Se puede concluir que, partiendo de un resumen de los logros de desarrollo local, de todas las dimensiones estudiadas, se encontró que, el 69% expresó que casi siempre-siempre, se logra el desarrollo local, mientras que para el 31% de los contribuyentes, nunca, casi nunca, y

algunas veces, se logra el desarrollo local. Por otro lado, la deuda predial que se viene presentando en la Municipalidad de Moyobamba, y que viene creciendo año tras año desde el 2011, con 9,959,334, hasta llegar al 2017 con 24,667,334, pero a su vez la morosidad, que paso de 1,887,907, del año 2011 a 10,327,117, en el año 2017, representando el 42% de la deuda predial.

**Segunda:** De la recaudación tributaria de los contribuyentes y su incidencia en el desarrollo social de la provincia de Moyobamba, se encontró que, el 72% manifestó que casi siempre-siempre, se logra el desarrollo social, mientras que para el 28% de los contribuyentes, nunca, casi nunca, y algunas veces, se logra el desarrollo social. Asimismo, se puede apreciar que existe una morosidad del 42% de la deuda predial, lo que influye en que la gestión del desarrollo social, puesto que, a mayor morosidad, la municipalidad dispone de menos recursos.

**Tercera:** De la recaudación tributaria de los contribuyentes y su incidencia en el desarrollo económico de la provincia de Moyobamba, se concluye que, el 73% manifestó que casi siempre-siempre, se logra el desarrollo económico, mientras que para el 27% de los contribuyentes, nunca, casi nunca, y algunas veces, se logra el desarrollo económico. De la misma manera se observó que existe una morosidad del 42% de la deuda predial, influyendo esto en la mejora del desarrollo económico de la localidad.

**Cuarta:** De la recaudación tributaria de los contribuyentes y su incidencia en el desarrollo ambiental de la provincia de Moyobamba, el 68% indica que casi siempre-siempre, se logra el desarrollo ambiental, mientras que para el 32% de los contribuyentes, nunca, casi nunca, y algunas veces, se logra el desarrollo ambiental. Por otro lado, se observó que existe el 42% de morosidad de la deuda predial, influyendo de manera negativa en el desarrollo ambiental, puesto que, a menor recursos disponga la municipalidad, menor es la inversión en el desarrollo ambiental.

**Quinta:** La recaudación tributaria de los contribuyentes y su incidencia en el desarrollo de infraestructura de la provincia de Moyobamba, el 63% presentó que casi siempre-siempre, se logra el desarrollo de infraestructura, mientras que para el 37% de los contribuyentes, nunca, casi nunca, y algunas veces, se logra el desarrollo de infraestructura. Por otro lado, se pudo apreciar que, existe una morosidad del 42% de la deuda predial, influyendo de esta manera en el desarrollo de la infraestructura de la localidad.

## REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

- Agencia Peruana de Noticias. (2014). América economía. Obtenido de Perú fortalecerá gobiernos locales para incrementar ingresos municipales: <https://www.americaeconomia.com/economia-mercados/peru-fortalecera-gobiernos-locales-para-incrementar-ingresos-municipales>
- Aguilar, J., & Flores, C. (2016). La evasión tributaria y su incidencia en la recaudación del impuesto predial de la municipalidad provincial de puno periodo 2014. Universidad andina "néstor CÁCERES VELÁSQUEZ", Puno\_Perú, Puno. Recuperado el 10 de 11 de 2017, de

<http://repositorio.uancv.edu.pe/bitstream/handle/UANCV/667/TESIS%2043619306-43496996.pdf?sequence=1&isAllowed=y>

- Alcantara, C. (2010). Centralización de las Decisiones Administrativas en el Despacho de la Gerencia Municipal y Alcaldía en Relación a la Toma de Decisiones de la Gerencia de Rentas para el Cumplimiento de las Normas Tributarias Municipales de la Municipalidad Provincial de T. Universidad Nacional de Trujillo, Trujillo. Obtenido de <http://dspace.unitru.edu.pe/handle/UNITRU/5664>
- Alonzo, K., & Delgado, Y. (2017). La recaudación tributaria del Gobierno Autónomo Descentralizado de Rocafuerte y su impacto en el desarrollo económico del cantón. Universidad San Gregorio de Portoviejo, Portoviejo - Ecuador. Obtenido de <http://repositorio.sangregorio.edu.ec/bitstream/123456789/446/1/FIN-C2017-001.pdf>
- Cadena, E. (2014). Desarrollo local y grandes proyectos de infraestructura. Universidad la Salle, Bogotá. Obtenido de <http://repository.lasalle.edu.co/bitstream/handle/10185/17367/T72.14%20C114d.pdf?sequence=3&isAllowed=y>
- Cárdenas, M., & Mercer-Blackman, v. (2005). El sistema tributario colombiano: Impacto sobre la eficiencia y la competitividad. FEDESARROLLO, Bogotá. Obtenido de [https://www.repository.fedesarrollo.org.co/bitstream/handle/11445/1018/Repor\\_Agosto\\_2005\\_Cardenas\\_y\\_Mercer.pdf?sequence=2&isAllowed=y](https://www.repository.fedesarrollo.org.co/bitstream/handle/11445/1018/Repor_Agosto_2005_Cardenas_y_Mercer.pdf?sequence=2&isAllowed=y)
- Chuquimamani, J. (2017). El impacto de los arbitrios municipales en la gestión del servicio de parques y jardines en el distrito de Juliaca 2016. Universidad José Carlos Mariátegui, Moquegua-Perú, Moquegua. Recuperado el 10 de 11 de 2017, de <http://repositorio.ujcm.edu.pe/handle/ujcm/214>
- Compañía peruana de estudios de mercado y opinión pública - CPI. (2017). Compañía peruana de estudios de mercado y opinión pública. Obtenido de [http://cpi.pe/http://cpi.pe/images/upload/paginaweb/archivo/26/mr\\_poblacion\\_peru\\_2017.pdf](http://cpi.pe/http://cpi.pe/images/upload/paginaweb/archivo/26/mr_poblacion_peru_2017.pdf)
- Contreras, J. (2015). "Evaluación de la ejecución presupuestal de la municipalidad distrital de Paucarcolla, periodos 2012-2013". Universidad Nacional del Altiplano, Facultad de Ciencias Contables y Administrativas, Puno. Obtenido de [http://tesis.unap.edu.pe/bitstream/handle/UNAP/2013/Contreras\\_Diaz\\_Jhony\\_Gilmer.pdf?sequence=1&isAllowed=y](http://tesis.unap.edu.pe/bitstream/handle/UNAP/2013/Contreras_Diaz_Jhony_Gilmer.pdf?sequence=1&isAllowed=y)
- Corbacho, A., Fretes, V., & Lora, E. (2012). Recaudar no basta - Los impuestos como instrumentos de desarrollo. Washington.
- Flores, L., & Sánchez, G. (2016). Análisis de los instrumentos legales utilizados por el departamento de rentas y su relación con la recaudación tributaria en la Municipalidad distrital de La Victoria, 2014. Lima: Universidad Católica Santo Toribio de Mogrovejo. Obtenido de <http://tesis.usat.edu.pe/handle/usat/764>
- Inga, D. (2013). El sistema de gestión ambiental local en el distrito de San Borja. Lima, Perú.



Recuperado el 10 de 11 de 2017, de [http://tesis.pucp.edu.pe/repositorio/bitstream/handle/123456789/5190/INGA\\_MENDEZ\\_DE\\_YSSI\\_SISTEMA\\_GESTION.pdf?sequence=1&isAllowed=y](http://tesis.pucp.edu.pe/repositorio/bitstream/handle/123456789/5190/INGA_MENDEZ_DE_YSSI_SISTEMA_GESTION.pdf?sequence=1&isAllowed=y)

Ministerio de economía y finanzas. (2018). Portal de transparencia económica. Obtenido de <http://apps5.mineco.gob.pe/transparencia/Navegador/default.aspx?y=2017&ap=ActProy>

Mogollón, V. (2014). Nivel de cultura tributaria en los comerciantes de la ciudad de Chiclayo en el periodo 2012 para mejorar la recaudación pasiva de la región- Chiclayo, Perú. Universidad Católica Santo Toribio de Mogrovejo, Chiclayo. Recuperado el 09 de 11 de 2017, de [http://tesis.usat.edu.pe/bitstream/usat/202/1/TL\\_Mogollon\\_Diaz\\_Veronica.pdf](http://tesis.usat.edu.pe/bitstream/usat/202/1/TL_Mogollon_Diaz_Veronica.pdf)

Moreno, J. (2014). La recaudación del impuesto predial para el desarrollo sostenible. provincia del Santa Chimbote 2012. In *Crescendo Ciencias Contables & Administrativas*. Recuperado el 10 de 11 de 2017, de <http://revistas.uladech.edu.pe/index.php/increscendo-ciencias-contables/article/view/250/149>

Municipalidad Provincial de Moyobamba. (2004). Decreto supremo N° 156-2004-EF. Moyobamba. Recuperado el 09 de 11 de 2017, de [http://www.munimoyobamba.gob.pe/app/archivos\\_sigolo/doc\\_tributacion/Decreto\\_Supremo\\_156-2004.pdf](http://www.munimoyobamba.gob.pe/app/archivos_sigolo/doc_tributacion/Decreto_Supremo_156-2004.pdf)

Ñaupá, D. (2016). Incidencia del control interno en la ejecución presupuestal de gastos en la Municipalidad Distrital de Asillo, periodos 2014-2015. Universidad Nacional del Altiplano, Facultad de Ciencias Contables y Administrativas, Puno. Obtenido de [http://repositorio.unap.edu.pe/bitstream/handle/UNAP/2991/%C3%91aupá\\_Choquehuanca\\_Daisy\\_Lizeth.pdf?sequence=1](http://repositorio.unap.edu.pe/bitstream/handle/UNAP/2991/%C3%91aupá_Choquehuanca_Daisy_Lizeth.pdf?sequence=1)

Paredes, P. (2009). Desarrollo local: gestión, estrategia, elementos, características, dimensiones y agentes. *Voxlocalis*. Recuperado el 09 de 11 de 2017, de <http://old.voxlocalis.net/revistas/num23/doc/percy.pdf>

Programa de las Naciones Unidas para el desarrollo. (2013). Sinopsis: Seguridad Ciudadana. Obtenido de <http://www.undp.org/content/undp/es/home/librarypage/crisis-prevention-and-recovery/IssueBriefCitizenSecurity.html>

Quichca, K. (2014). Factores determinantes de la baja recaudación tributaria en la municipalidad provincial de Huancavelica-2012. Universidad Nacional de Huancavelica, Huancavelica-Perú. Recuperado el 10 de 11 de 2017, de <http://repositorio.unh.edu.pe/bitstream/handle/UNH/312/TP%20-%20UNH.%20CONT.%200027.pdf?sequence=1>

Quispe, L. (2015). "Evaluación de la ejecución de obras por la modalidad de administración directa y su incidencia en la liquidación financiera en la Municipalidad Distrital de Asilo, periodos 2013-2014". Universidad Nacional del Altiplano, Facultad de Ciencias Contables y Administrativas, Puno. Obtenido de [http://tesis.unap.edu.pe/bitstream/handle/UNAP/2683/Quispe\\_Hanco\\_Libia.pdf?sequence](http://tesis.unap.edu.pe/bitstream/handle/UNAP/2683/Quispe_Hanco_Libia.pdf?sequence)

=1&isAllowed=y

90

- Raygada, J. (2012). Tributos medioambientales. Obtenido de <http://blog.pucp.edu.pe/blog/jorgeraygadasotomayor/2012/07/12/tributos-medioambientales/>
- Robles, C., & Ruíz, F. (2009). Una aproximación al concepto de tributo. Obtenido de <http://blog.pucp.edu.pe/blog/carmenrobles/2009/09/14/una-aproximacion-al-concepto-de-tributo/>
- Ruíz, J., Ayvar, D., Castillo, A., & Allauca, W. (2012). Estrategias adecuadas para incrementar la Recaudación Tributaria de la Municipalidad Provincial de Huaraz – Perú 2008-2010. Pontificia Universidad Católica del Perú, Huaraz. Obtenido de <https://es.slideshare.net/lujamesan/tesis-rentas-huaraz>
- Ruíz, S; Cañete, R; Hanni, M; Martner, R; Titelman, D. (2016). Tributación para un crecimiento inclusivo. Cepal. Recuperado el 10 de 11 de 2017, de [http://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/39949/S1600238\\_es.pdf](http://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/39949/S1600238_es.pdf)
- Servicio de administración Tributaria de Lima (SAT). (2017). información de impuesto predial y arbitrios. Recuperado el 09 de 11 de 2017, de [www.sat.gob.pe: https://www.sat.gob.pe/websitev9/TributosMultas/PredialyArbitrios/Informacion](https://www.sat.gob.pe/websitev9/TributosMultas/PredialyArbitrios/Informacion)
- Tributemos. (2001). Tributemos. Recuperado el 2018, de [http://www.sunat.gob.pe/institucional/publicaciones/revista\\_tributemos/tribut98/analisis1.htm](http://www.sunat.gob.pe/institucional/publicaciones/revista_tributemos/tribut98/analisis1.htm)
- Yman, L., & Ynfante, S. (2016). Programa de Difusión Tributaria y su incidencia en la Cultura Tributaria de los Comerciantes del Mercado Modelo de Tumbes. Tumbes. Obtenido de <http://repositorio.untumbes.edu.pe/bitstream/handle/UNITUMBES/182/TESIS%20-%20YMAN%20E%20YNFANTE.pdf?sequence=1&isAllowed=y>