

INTRODUCCIÓN

El Instituto de Gobierno y de Gestión Pública de la Universidad de San Martín de Porres, continuando con su agenda de investigación, presenta la edición de la *Revista Gobierno y Gestión Pública* en su Volumen X, Número 1 del año 2023. Para ello, el Comité Editorial ha seleccionado siete trabajos de investigación que han sido evaluados rigurosamente y que se encuentran dentro del objetivo general de la revista que es divulgar resultados y avances de investigaciones científicas orientadas a las líneas propuestas por el Instituto.

Como primer artículo, Juan Morón, Juan Zevallos y Armando Figueroa presentan los efectos de las leyes dentro de las instituciones, cuya connotación es relevante en un ámbito donde se desea generar estabilidad jurídica. Analizan la relación entre la potestad sancionadora de la Contraloría General de la República (CGR) y el procedimiento administrativo disciplinario en el marco de la Ley del Servicio Civil. De una muestra representativa, presentan la fuerte relación entre ambas, pero que, a la luz de las evidencias, surge el problema al procesar a un servidor público tras derogarse primero la facultad sancionadora de la CGR de parte del Tribunal Constitucional, y que años después vuelva a tener dicha potestad otorgada por el Congreso, distorsionando visiblemente el cumplimiento del debido proceso, y surgiendo posteriormente discrepancias en la claridad para garantizar el principio *non bis in ídem*.

Como segundo artículo se presenta lo desarrollado por Pedro Grados, quien sostiene que la pobreza está relacionada a la inclusión financiera. Motiva su trabajo con dos modelos que permiten cuantificar dicho objetivo. El primero, basado en un modelo de datos de panel con efectos fijos, donde demuestra que, ante un aumento de la inclusión financiera, además de un incremento del ingreso per cápita por departamento, el nivel de pobreza se reduce sustancialmente. Mientras que el segundo con un modelo de diferencias en diferencias, cuantifica que la aplicación de la política pública de inclusión financiera, llamado UNICAS, reduce efectivamente la pobreza monetaria en los distritos de la región Ayacucho.

En el ámbito de las relaciones económicas entre Perú y el resto del mundo, es importante observar el impacto que podría conllevar el mal manejo de las cuentas externas que se propagarían inmediatamente a variables tan sensibles como el tipo de cambio real. Así, Hugo Fuentes - Dávila y Nikita Céspedes estiman el nivel de la cuenta corriente subyacente, así como el de la normativa, encontrando efectos importantes en los distintos períodos de crisis vividos en el Perú, entre ellos los niveles de la cuenta corriente que estuvieron por debajo del nivel de equilibrio. Salvo las crisis asiática y financiera, la última de déficit en cuenta corriente (2013 - 2015) a consecuencia de un contexto de bajos precios internacionales, no encontraron en el tipo de cambio un deslizamiento prolongado de sus fundamentos; o un crecimiento negativo; o un deterioro de las condiciones financieras, lo que, bajo otros períodos, tal vez se hubiese requerido que el tipo de cambio real esté por encima de lo observado.

Actualmente el Perú vive un entorno económico poco favorable, lo que no genera inversión privada, principal motor para el dinamismo laboral. Pero si a este se le suma la inacción del Estado para promover la afluencia de inversionistas, la situación se agrava más de lo observado. Es así que la investigación de Yaco Rosas muestra cómo las demoras que se vienen reportando en la promoción de la inversión bajo la modalidad de Asociaciones Público-Privadas (APP) son una consecuencia de los cambios normativos, la carencia de capacidad técnica especializada en los gobiernos subnacionales y el impacto de la coyuntura política y social, los cuales jugaron un rol fundamental para que se perdiera el ritmo de crecimiento económico guiado por la inversión privada desde hace varias décadas. Su trabajo permite concluir que se deben implementar medidas rápidas y urgentes en diversos sectores estratégicos lo cual agilicen la promoción y ejecución de las inversiones.

Desde la otra orilla de las inversiones públicas, el artículo de Pablo Cielo y Renán Quispe muestran una mirada del impacto sobre la infraestructura de transmisión eléctrica. Para demostrarlo, utilizan un modelo que permita observar la causalidad que tienen ambas variables. Argumentan como conclusión que, si se incrementa la inversión pública en infraestructura de transmisión eléctrica, aumentaría de manera notoria la producción eléctrica. Del mismo modo, en el modelo aplicado para los hogares rurales, concluyen que existe una relación

directa entre el acceso a energía eléctrica y el aumento de los ingresos económicos, confirmando la importancia de dicha variable clave para el crecimiento económico del país.

En el ámbito de las regiones, aún se encuentra pendiente abordar el desarrollo de la descentralización económica y su impacto en las diversas comunidades peruanas, cuyos ciudadanos solicitan mayor atención de sus gobernantes con políticas públicas dirigidas a generar eficiencias en los mercados, sea desde una mejora sustancial de la performance logística que reduzca los costos operativos de las empresas; así como fomentar mayores eficiencias en la información, muy asimétrica en distintos lugares de la sociedad; y la expansión de mercados digitales, entre otros. El artículo de Carlos González aborda justamente dichos aspectos desde una mirada dirigida a la descentralización productiva, analizando la densidad demográfica, tipología de los distritos, reflexionando después cómo focalizar los principales objetivos orientados a una mayor integración, equidad y competitividad en el Perú.

Por último, también es importante conocer las incidencias de las políticas públicas de los países vecinos. Es así que el artículo de Darwin Aldas – Salazar, Helder Barrera – Erreyes, Héctor Luzuriaga – Jaramillo y Jorge Abril – Flores analizan la brecha existente entre el crecimiento económico y la gestión ambiental en Ecuador y cómo la participación de las industrias manufactureras tiene una gran incidencia en ellas. En su investigación demuestran que la producción industrial tiene una enorme importancia al evaluar las implicancias medioambientales tras ser una de las principales fuentes de generación de residuos sólidos y un gran consumidor de energía eléctrica, hallándose una alta correlación. Alertan además la relación inversa que existe entre el gasto en protección medioambiental y la producción industrial, lo que podría generar una preocupación a futuras autoridades con miras a cumplir los objetivos de desarrollo sostenible.

Tras un breve desarrollo descriptivo de los artículos seleccionados, esta nueva edición demuestra la enorme importancia que tienen las áreas como institucionalidad, políticas públicas, sistemas administrativos y economía en el Perú, pero que a su vez responden a preguntas sobre los problemas identificados y cómo nuestras autoridades políticas podrían contar con un derrotero más visible y con resultados claramente aplicables, con el único fin de alcanzar ese bienestar social que tanto propugnan nuestras autoridades.

Renzo Vidal Caycho
Director de la Revista