

EL ACCESO AL GAS NATURAL EN ZONAS RURALES DEL PERÚ: ANÁLISIS JURÍDICO-POLÍTICO DEL PROYECTO GAS DE CAMISEA Y SU ROL EN LA TRANSICIÓN ENERGÉTICA NACIONAL

Mariano José Gallo García *
*Bachiller de la Facultad de Derecho de la
Universidad de San Martín de Porres*

AUTOR

Mariano José Gallo García
Universidad de San Martín de Porres
mariano_gallo@usmp.pe

Recibido: 13/04/2026
Aceptado: 20/04/2026

* Bachiller de la Facultad de Derecho, en la especialidad Empresarial, de la Facultad de Derecho de la Universidad de San Martín de Porres. Asistente de Controversias en Corfid Corporación Fiduciaria S.A. Miembro principal del Círculo de Arbitraje con el Estado (CAE).

LICENCIA

Este trabajo se comparte bajo la licencia de Reconocimiento Internacional de Creative Commons (CC BY-NC-SA 4.0):
<https://creativecommons.org/licenses/by-nc-sa/4.0/>



RESUMEN

El presente trabajo analiza el acceso al gas natural en las zonas rurales del Perú desde un enfoque jurídico y político, a partir del Proyecto Camisea. Se identifican las principales brechas de acceso y las limitaciones del marco normativo, evidenciando una distribución desigual del recurso. Finalmente, se proponen medidas para promover su masificación y contribuir a una transición energética más equitativa.

PALABRAS CLAVE

Gas natural, regulación energética, acceso rural, Camisea, políticas pública

ACCESS TO NATURAL GAS IN RURAL AREAS OF PERU: LEGAL ANALYSIS OF THE CAMISEA PROJECT AND REGULATORY LIMITATIONS

ABSTRACT:

This paper analyzes access to natural gas in rural areas of Peru from a legal and policy perspective, based on the Camisea Project. It identifies the main access gaps and the limitations of the regulatory framework, highlighting an unequal distribution of the resource. Finally, it proposes measures to promote its massification and contribute to a more equitable energy transition.

KEYWORDS:

Natural gas, energy regulation, rural access, Camisea Project, public policy.

SUMARIO:

I. Introducción. — II. Marco normativo del gas natural en el Perú. — 2.1. *El gas natural como recurso estratégico en la transición energética*. 2.2. *Desarrollo normativo del acceso y regulación al gas natural*. 2.3. *Diagnóstico del contexto energético en el Perú*. III. El Proyecto Camisea y la distribución del recurso. — 3.1. *Logros y limitaciones del proyecto*. 3.2. *Análisis jurídico-crítico del proyecto*. 3.3. *Actualidad del caso Camisea*. — IV. Desafíos para la masificación del gas natural. — 4.1. *Propuestas legales*. 4.2. *Propuestas de políticas públicas*. 4.3. *Concientización y corresponsabilidad social*. — V. Conclusiones. — VI. Bibliografía.

I. INTRODUCCIÓN

En las últimas décadas, la matriz energética en el Perú ha dependido de fuentes tradicionales que han generado desafíos ambientales y socioeconómicos. En zonas rurales, la leña y biomasa siguen siendo predominantes obligando a más de 2,5 millones de familias a cocinar con estos combustibles ineficientes, lo que provoca deforestación, contaminación del aire interior y problemas de salud, especialmente en regiones como Cusco y Puno (Salazar, 2025).

En las zonas urbanas, el diésel y/o derivados del petróleo han sido recursos de alto costo y emisión para la generación de hidrocarburos, con subsidios que distorsionan el mercado y externalidades negativas ambientales no abordadas (Rumbo Minero, 2025). Asimismo, el descubrimiento del yacimiento de Camisea en 1984, en el Lote 88 de la cuenca del río Urubamba (Cusco), y su explotación comercial en 2004 mediante el Proyecto Camisea — operado por consorcios como Pluspetrol, Repsol y Hunt Oil — introdujeron el gas natural como alternativa limpia, representando el 96% de la producción nacional y generando ingresos fiscales superiores a S/33.000 millones hasta 2024, con un impacto clave en la generación eléctrica del 37% de la matriz. (SNMPE1, 2024).

No obstante, el acceso al gas natural permanece desigual, concentrándose mayormente en Lima y en las regiones costeras, mientras que las zonas rurales y altoandinas enfrentan brechas significativas a 15 años del agotamiento estimado de Camisea, solo el 10-20% de hogares rurales en el sur tienen cobertura, dejando a millones dependientes de leña (Salazar,

2025). Esta disparidad no se limita a lo rural; incluso en concesiones urbanas periféricas, los precios y la infraestructura limitada agravan la inequidad. Las causas incluyen altos costos de expansión como US\$550 millones para 7 regiones sur en 2025, priorización de exportaciones que han saturado reservas, y conflictos socioambientales con comunidades indígenas por falta de consulta y superposiciones territoriales según la Agencia de Promoción de la Inversión Privada.

Desde el marco jurídico, esta problemática revela vacíos normativos y malas prácticas políticas, siendo la Ley Orgánica de Hidrocarburos (Ley N.º 26221 de 1993) la que establece que los recursos son propiedad del Estado, pero otorga derechos amplios a privados mediante contratos- ley, en este caso, siendo los títulos habilitantes el mecanismo que permite la práctica y el aprovechamiento de estos recursos mediante el otorgamiento de concesiones; sin embargo, se encuentra dejado de lado sin priorizar el acceso rural y no se han implementado mecanismos para distribución equitativa, limitando el rol subsidiario del Estado.

En ese sentido, la reciente Ley N.º 32249, que modifica la Ley 28832 para promover generación eléctrica eficiente y renovables (RER), no integra explícitamente el gas natural como respaldo para energías renovables en contextos rurales, omitiendo incentivos para hibridación en áreas aisladas y enfocándose en competencia urbana (Energiminas, 2025). Además, el canon gasífero —que transfirió S/691,5 millones a Cusco en los meses de enero a mayo 2025— carece de mecanismos obligatorios para financiar redes locales, resultando en baja ejecución, solo 20-30% de proyectos completados, debido a burocracia y corrupción, con 346 obras paralizadas en la región por S/1.582 millones, según el Gobierno Regional Cusco en su reporte del año 2024. Políticamente, la ausencia de planificación a largo plazo y el enfoque neoliberal han incumplido el principio de función social de los recursos, violando derechos al desarrollo, igualdad y servicios básicos (Constitución art. 7; Convenio 169 OIT), exacerbados por escándalos como los de Odebrecht en proyectos pasados.

Por tal motivo, el presente trabajo de investigación busca resaltar el potencial del gas natural como proyecto a largo plazo para el desarrollo sostenible en Perú, con beneficios en reducción de emisiones, ahorro económico y equidad social, analizando como caso práctico las decisiones equivocadas del Proyecto Camisea por barreras jurídico-políticas que impidieron su masificación rural, logrando vías de solución para una transición energética equitativa que integre gas con renovables.

II. MARCO NORMATIVO DEL GAS NATURAL EN EL PERÚ

El gas natural es un hidrocarburo fósil compuesto principalmente por una mezcla de gases ligeros, donde el metano (CH₄) representa entre el 75% y el 95% del volumen total, acompañado de componentes menores como etano, propano, butano y trazas de dióxido de carbono, nitrógeno e hidrógeno sulfúrico. Su origen se remonta a la descomposición anaeróbica de materia orgánica —como restos vegetales y animales— bajo condiciones de alta presión y temperatura en formaciones geológicas subterráneas durante millones de años, formando reservas en yacimientos porosos como areniscas o carbonatos, a menudo asociados con petróleo. Como recurso energético limpio en comparación con otros fósiles, el gas natural se extrae mediante perforación y se procesa para eliminar impurezas antes de su transporte por ductos o licuefacción (GNL).

En el Perú, este recurso ha adquirido una relevancia estratégica desde el descubrimiento de Camisea en 1984, representando el 96% de la producción nacional de hidrocarburos y contribuyendo al 37% de la generación eléctrica en 2025, con una producción diaria promedio

de 1.200 millones de pies cúbicos (MMPCD), aunque enfrenta déficits crecientes debido a la saturación de reservas probadas, encontrándose estimadas en 10-15 años al ritmo actual (Gerens, 2025).

Además, la versatilidad del gas natural lo posiciona como materia prima para usos domésticos como cocina y calefacción; industriales como fertilizantes y petroquímica; y vehiculares (GNV), con un alto poder calorífico aproximadamente 9.000-10.000 kcal/m³ y combustión limpia que reduce emisiones de partículas y SO₂ en un 90% respecto al carbón (Reporte Minero, 2025).

2.1. El gas natural como recurso estratégico en la transición energética

El gas natural destaca por sus ventajas ambientales, económicas y de disponibilidad frente a fuentes tradicionales como el diésel o la leña. Ambientalmente, emite hasta un 50% menos de CO₂ que el carbón y un 30% menos que el petróleo, posicionándolo como un "combustible puente" hacia energías renovables, al facilitar la integración de intermitentes como solar y eólica mediante respaldo rápido en generación eléctrica (Energiminas, 2025). En costos, es más accesible: en Perú, su uso ha generado ahorros de S/18.000 millones en subsidios al diésel desde 2004, con tarifas residenciales un 40-60% inferiores a alternativas importadas. Su disponibilidad, con reservas probadas de 8-12 TCF en Camisea (Lotes 88, 56 y 58), soporta una demanda creciente, aunque requiere exploración urgente para evitar déficits proyectados en 2026. En la transición energética peruana, el gas natural actúa como eje para reducir emisiones de GEI (11,26% en el sector energía al 2030, según NDC), complementando renovables que solo representan el 5,6% de la matriz en 2025, y promoviendo electrificación y descarbonización en transporte, teniendo en cuenta que el GNV reduce emisiones vehiculares al 25%.

2.2. Desarrollo normativo del acceso y regulación al gas natural

El acceso a la energía, incluyendo el gas natural, se reconoce como un derecho fundamental en marcos internacionales y nacionales, alineado con el Objetivo de Desarrollo Sostenible 7 (ODS 7) de la ONU, que promueve energía asequible y no contaminante para todos. En Perú, la Constitución (artículo 7) garantiza el derecho a servicios básicos, vinculándolo al desarrollo humano y la igualdad, mientras que el Convenio 169 de la OIT exige consulta previa para proyectos en territorios indígenas. La regulación nacional se basa en la Ley Orgánica de Hidrocarburos (Ley N.º 26221, 1993), que declara los hidrocarburos propiedad estatal, pero delega explotación a privados vía contratos-ley, promoviendo inversión, pero sin priorizar equidad rural. Leyes complementarias como la N.º 27133 (1999) fomentan la industria del gas, y la N.º 29852 (FISE, 2011) subsidia conexiones vulnerables, pero incumplimientos en función social —como distribución desigual— persisten. Recientemente, la Ley de Masificación del Gas Natural (mayo 2025) introduce tarifas niveladas y concesiones regionales, reforzando el rol estatal en planificación y equidad (Horizonte Minero, 2025).

2.3. Diagnóstico del contexto energético en el Perú

En 2025, el acceso al gas natural es desigual: la cobertura nacional alcanza 1,5 millones de conexiones, pero el 85% se concentra en áreas urbanas como Lima (90% penetración), mientras rurales como Puno y Cusco tienen menos del 15%, con precios hasta 50% más altos

por falta de infraestructura (Gerens, 2025). Esta brecha agrava la pobreza energética, con 2,5 millones de hogares rurales dependientes de leña, y proyecta déficits de suministro si no se expande exploración. En la transición, el gas cubre 37% de la matriz, pero renovables estancadas en 5,6% destacan la necesidad de integración.

Asimismo, en el marco del análisis comparativo entre el contexto energético urbano y rural, se identifican tres dimensiones fundamentales que permiten evidenciar brechas estructurales: cobertura, precios y consumo principal.

En primer lugar, la cobertura revela una marcada asimetría: mientras en el ámbito urbano el 90% de los hogares se encuentra conectado a la red de gas natural, en el espacio rural esta cifra no supera el 15%, lo que refleja una exclusión significativa de la población en zonas alejadas (Gerens, 2025).

En segundo lugar, se observa una disparidad en los precios: en las ciudades, el costo promedio oscila entre 1.5 y 2.0 soles por m³; en contraste, en el sector rural este se eleva a un rango de 2.5 a 3.5 soles por m³, debido principalmente a los sobre costos asociados al transporte y la logística en áreas de difícil acceso (Gerens, 2025).

Finalmente, respecto al patrón de consumo, en el ámbito urbano el gas natural se destina prioritariamente a la industria y a los hogares, consolidándose como un recurso de uso masivo y diversificado. En cambio, en el sector rural su utilización resulta limitada y experimental, restringida a proyectos piloto mediante gas natural comprimido, lo que evidencia una dependencia estructural respecto a los avances de la infraestructura energética urbana (Horizonte Minero, 2025).

III. EL PROYECTO CAMISEA Y LA DISTRIBUCIÓN DEL RECURSO

El Proyecto Gas de Camisea representa uno de los desarrollos hidrocarburíferos más significativos en la historia del Perú, descubierto en 1984 en la cuenca del río Urubamba, región de Cusco, e iniciado comercialmente en agosto de 2004 tras la adjudicación de los Lotes 88, para consumo doméstico; y Lotes 56, orientado a exportaciones.

Cabe precisar que sus objetivos iniciales incluían la explotación de reservas probadas de gas natural y líquidos asociados, la construcción de infraestructura para transporte y distribución, y la masificación del recurso para impulsar la transición energética nacional, reduciendo la dependencia de combustibles importados como el diésel (Ministerio de Desarrollo Agrario y Riego, s.f.), con una inversión inicial superior a los USD 2.500 millones, incluyendo USD 600 millones en upstream y USD 800 millones en ductos, el proyecto abarca una ubicación remota en la Amazonía peruana, con ductos que transportan gas desde Malvinas (Cusco) hasta Pisco y Lima, y un ramal para exportación vía Perú LNG en Pampa Melchorita.

Los agentes principales involucran al Estado a través de Perupetro (entidad fiscalizadora) y el Ministerio de Energía y Minas (MINEM), junto con empresas privadas en el Consorcio Camisea, operado por Pluspetrol Perú Corporation S.A. (27,2%), con participación de Hunt Oil (25,2%), Repsol (10%), Sonatrach (10%), SK Innovation (17,6%) y Tecpetrol (10%) para el Lote 88, y similares para otros lotes; todo ello según el Informe de Sostenibilidad del 2022 de Camisea. En 2025, se incorpora el Lote 58, operado por China National Petroleum Corporation (CNPC), ampliando el alcance con reservas adicionales (DAR, 2008).

3.1. Logros y limitaciones del proyecto

Es importante destacar que Camisea ha generado más de S/40.000 millones en ingresos fiscales desde 2004, contribuyendo al 1,24% del PBI y representando el 96% de la producción nacional de gas natural, con una producción diaria promedio de 1.200 millones de pies cúbicos en 2024. Ha transformado la matriz energética, cubriendo el 37% de la generación eléctrica y facilitando la sustitución de diésel en industrias y transporte, con ahorros estimados en S/18.000 millones en subsidios. Además, ha impulsado el canon gasífero, transfiriendo S/1.748 millones a Cusco en 2024, y exportaciones a mercados como México, generando divisas (Sociedad Peruana de Hidrocarburos y Centrum PUCP Escuela para los buenos negocios, sf).

Sin embargo, sus limitaciones son evidentes en la masificación, particularmente en zonas rurales y altoandinas: a 20 años de operación, solo 1,5 millones de conexiones domésticas existen, con el 90% concentradas en áreas urbanas como Lima, mientras regiones sureñas como Puno y Apurímac tienen cobertura inferior al 15%, dejando a 2,5 millones de hogares rurales dependientes de leña contaminante.

Además de ello, aparte de las limitaciones de la masificación centra en las secciones urbanas siendo en este caso Lima, también se prioriza el mercado externo (hasta 40% de producción), causando saturación de reservas (estimadas en 10-15 años) y crisis de abastecimiento como la de 2008, sin avances significativos en distribución rural debido a altos costos de infraestructura y conflictos socioambientales. Es decir, la distribución del gas natural se encuentra centrado en las zonas urbanas y en las exportaciones hacia otras naciones, dejando como sin opción al sector interno del Perú fuera del mapa de la masificación.

3.2. Análisis jurídico-crítico del proyecto

En la esfera jurídica, Camisea no ha cumplido plenamente con el principio de función social de los recursos naturales, priorizando intereses privados sobre equidad energética. Los contratos-ley bajo la Ley Orgánica de Hidrocarburos (N° 26221) otorgan estabilidad jurídica a operadores, limitando modificaciones estatales y revisiones judiciales, lo que ha favorecido exportaciones sobre suministro doméstico y generado vacíos en priorización rural.

En ese caso, la falta de consulta previa a comunidades indígenas ha provocado conflictos, como en Bagua (2009), y superposiciones territoriales sin resolución adecuada. El canon gasífero, regulado por Ley N.º 27506, transfiere el 50% de regalías a Cusco, pero carece de mecanismos para fiscalización efectiva, resultando en corrupción siendo noticia sobre el caso de 346 obras paralizadas por S/1.582 millones.

En el plano político, durante los años noventa el enfoque neoliberal puso en primer lugar la atracción de inversiones privadas, pero sin una visión integral de planificación, esto quedó en evidencia en la comisión investigadora del Congreso de 2006 que identificó irregularidades en la construcción de ductos (Congreso de la República, 2006).

La falta de equidad en la política energética recae, en gran medida, en el Estado porque permitió que las exportaciones redujeran las reservas sin generar una reinversión en zonas rurales. A ello se suman escándalos como el de Odebrecht, que acentuaron la desconfianza. La masificación no llegó a consolidarse por tres factores principales: las barreras estructurales (como la complejidad geográfica de la Amazonía), las políticas (ausencia de voluntad para implementar subsidios) y las jurídicas (contratos inflexibles), todo lo cual ha perpetuado brechas de acceso, vulnerando derechos vinculados al desarrollo y a servicios básicos (Soria Dall'Orso, 2014).

3.3. Actualidad del caso Camisea

En el 2025, Camisea enfrenta riesgos de crisis energética, con reservas probadas en declive, siendo en este caso 11 TCF totales, pero el Lote 58 —operado por CNPC— entrará en producción en noviembre 2026, incrementando reservas en 30%, un aproximado de hasta 13 TCF, y aportando hasta 360 MMPCD de S/2.600 millones al PBI cusqueño y 4.300 empleos.

Parea esos casos, se usará la planta Malvinas para el procesamiento, pero la masificación rural sigue limitada, con iniciativas como concesiones sureñas (USD 550 millones) aún en fase inicial, destacando la urgencia de reformas para evitar déficits (Gerens, 2025).

IV. DESAFÍOS PARA LA MASIFICACIÓN DEL GAS NATURAL

Hay que tomar en cuenta que existe muchas cuestiones que están templadas como desafíos para masificar el gas natural, siendo importante anteponer los interés y el avance a las zonas rurales del Perú, debido a que existe la posibilidad de dar paso de mejora a los problemas estructurales, económicos y normativos que han limitado su expansión, pese a avances en 2025 como la Ley N.º 32315 que impulsa tarifa nivelada para consumos menores 50.000 m³/mes, beneficiando hogares con ahorros de hasta S/203 mensuales (Rumbo Económico, 2025).

Asimismo, parte de los principales inconvenientes también son contemplados por los altos costos de infraestructura como el gasto de US\$550 millones para 7 regiones del sur bajo dicho concepto; complementando a la idea, la geografía remota que encarece ductos y transporte virtual (GNL/GNC); también la volatilidad de precios internacionales afectando importaciones complementarias; los conflictos sociales con comunidades indígenas por falta de consulta; y burocracia en ejecución de canon, donde la tasa está baja por un porcentaje entre 20-30% en los proyectos (BNamericas, 2021).

Por el marco político, otros desafíos están por la falta de voluntad para priorizar rural sobre el sector urbano/industrial y déficits de producción (Perú en déficit desde 2025, con reservas agotándose en 10-15 años sin exploración) que perpetúan brechas, con solo el 15% para la cobertura rural en sur.

Por ende, estos factores responden por qué no se masifica: ausencia de planificación integral y dependencia de exportaciones agotan recursos internos. De hecho, para abordar este esquema, se proponen reformas y acciones proactivas, reestructuradas aquí para mayor fluidez: integrando desafíos en propuestas específicas, con énfasis en soluciones viables para un trayecto al año 2030.

4.1. Propuestas legales

Las reformas normativas existen vacíos que deberían superarse, entre ellas sería actualizar la Ley N.º 26221 para priorizar acceso rural, incorporando mecanismos obligatorios de consulta indígena como el Convenio 169 OIT y distribución equitativa de canon, evitando corrupción y subejecución.

Además, también sería cuestión de regular tarifas diferenciadas o subvenciones, ampliando la Ley N.º 32315 para tarifa uniforme nacional (reduciendo disparidades urbano-rural) y DS 004-2025- EM para financiar parciales proyectos fuera concesiones, como plantas regasificación en La Convención (beneficiando 27.000 familias). Solucionar falta de voluntad

política mediante ley que obligue planificación estatal a largo plazo, integrando gas con renovables en áreas aisladas.

4.2. Propuestas de políticas públicas

La masificación del gas natural en zonas rurales del Perú requiere políticas públicas orientadas a la acción concreta, superando las barreras estructurales, económicas y geográficas que han limitado el impacto del Proyecto Camisea.

Las propuestas a continuación se centran en alianzas estratégicas, financiamiento eficiente e integración con renovables, alineadas con el Plan de Acceso Universal de Energía del Ministerio de Energía y Minas (MINEM) y los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS 7: Energía asequible y no contaminante). Estas iniciativas buscan cerrar la brecha energética rural, donde solo el 15% de los hogares en regiones como Puno y Cusco tienen acceso al gas natural, frente al 90% en Lima:

a) Propuesta N.º 1: Alianzas Público-Privadas (PPP) para expansión sur

Reactivar el proyecto “7 Regiones” a través de ProInversión, con una inversión de USD 550 millones para construir infraestructura de distribución de gas natural (ductos y sistemas virtuales de GNL/GNC) en Cusco, Apurímac, Puno, Ucayali, Arequipa, Moquegua y Tacna. Este proyecto busca beneficiar inicialmente a 1.000 hogares cusqueños en 2026, con un enfoque en comunidades rurales de difícil acceso, y promover la industrialización regional mediante el desarrollo de plantas petroquímicas para fertilizantes y otros derivados del gas (Salazar, 2025).

b) Propuesta N.º 2: Financiamiento y subsidios vía MINEM/FISE

Destinar S/1.600 millones de la renovación del contrato de distribución de Cálidda (2024-2034) para construir 15 estaciones de gas natural licuado y gas natural vehicular en regiones del norte (Piura, Lambayeque) y sur (Arequipa, Moquegua) hasta 2025, extendiendo la cobertura a zonas rurales mediante el programa BonoGas. Este subsidio financia conexiones domiciliarias para familias vulnerables, reduciendo costos iniciales de instalación (S/2.000-3.000 por hogar) en un 80% (Promigas, 2024).

c) Propuesta N.º 3: Exploración y seguridad energética

Incentivar la exploración en el Lote 58 (Camisea) y la cuenca Madre de Dios para incrementar las reservas de gas natural en un 30% (hasta 13 TCF) y evitar déficits proyectados para 2026, cuando la demanda superará los 1.500 MMPCD (El Búho, 2025; Rumbo Minero, 2025a). Esta solución integra el gas con sistemas fotovoltaicos rurales para una transición energética justa, combinando la estabilidad del gas natural con la sostenibilidad de las renovables (Energiminas, 2025).

4.3. Concientización y corresponsabilidad social

Esto significa que, además de realizar o gestionar una estructura de planificación para la masificación del gas natural, es igualmente importante y relevante concientizarse sobre la educación ambiental.

Por ello, el Estado está comprometido con la responsabilidad social por el efecto que esta gestión puede tener, siendo en estos casos para señalar lo siguiente: Iniciativas del MINEM para capacitar a las comunidades rurales sobre las ventajas del gas (disminución de la contaminación en comparación con el uso de leña) y alentar la participación ciudadana en el seguimiento de proyectos. Las comunidades y los gobiernos locales tienen que desempeñar papeles para la resolución de conflictos y la fiscalización del canon, como en Cusco, donde se establecen alianzas con los indígenas para promover el desarrollo sostenible.

V. CONCLUSIONES

El acceso al gas natural en las zonas rurales del Perú no debe entenderse solo como un tema energético, sino como un factor clave para el desarrollo sostenible y la equidad social. Este recurso estratégico representa una alternativa frente al uso de combustibles contaminantes como la leña y el diésel, cuya dependencia ha generado problemas de salud, deforestación y pobreza en comunidades alejadas. Si se proyecta con una visión de largo plazo, el gas natural podría generar importantes ahorros económicos, impulsar la industrialización regional con productos como fertilizantes y petroquímica, y contribuir a las metas climáticas reduciendo emisiones en sectores clave.

Imaginemos un escenario donde el gas natural se complemente con energías renovables en sistemas híbridos rurales —como paneles solares respaldados por GNL. Lejos de ser una utopía, este modelo permitiría crear redes descentralizadas que fortalezcan a las comunidades, promoviendo eficiencia, justicia ambiental y oportunidades económicas.

Las experiencias del Proyecto Camisea ofrecen lecciones valiosas. Aunque aportó ingresos fiscales y diversificó la matriz energética, su mayor deuda fue con la masificación rural. El enfoque neoliberal aplicado priorizó exportaciones y rentabilidad privada antes que la planificación estatal. A ello se sumaron vacíos normativos en la Ley Orgánica de Hidrocarburos, una gestión deficiente del canon gasífero, conflictos socioambientales y la ausencia de una consulta adecuada a las comunidades indígenas. Todo esto consolidó las desigualdades, dejando a millones de peruanos sin acceso a un recurso abundante en su propio territorio.

Frente a estas limitaciones, se impone la necesidad de repensar el rol del Estado. Más que un mero facilitador de inversiones debe convertirse en garante de la función social de los hidrocarburos. Para ello, resulta clave explorar mecanismos como alianzas público-comunitarias, así como la incorporación de herramientas digitales que permitan monitorear la distribución en tiempo real y asegurar transparencia y eficiencia.

Hoy, el desafío es claro: urge una acción colectiva. El Estado debe liderar reformas audaces, invirtiendo en infraestructura descentralizada y políticas que integren el gas con energías renovables. A su vez, la ciudadanía y los gobiernos locales tienen el deber de exigir rendición de cuentas y participar en la construcción de soluciones. La pregunta de fondo sigue abierta: ¿seremos capaces de transformar las lecciones de Camisea en un legado de equidad energética, o seguiremos aplazando un futuro en el que el gas natural realmente beneficie a todos los peruanos?

VI. BIBLIOGRAFÍA

Alarcón, J. (2024). El marco jurídico de los hidrocarburos en el Perú: Análisis crítico de la Ley 26221. *Revista Peruana de Derecho Energético*, 12(3), 45–67.

- Amazon Watch. (2002). Estudio ambiental y social independiente de proyecto de gas Camisea. Recuperado de: <https://amazonwatch.org/news/2002/0401-estudio-ambiental-y-social-independiente-de-proyecto-de-gas-camisea>
- BNamericas. (2021). Desafíos y éxitos de la estrategia peruana de masificación. Recuperado de: <https://www.bnamericas.com/es/noticias/desafios-y-exitos-de-la-estrategia-peruana-de-masificacion-del-gas>
- BNamericas. (2025). Perú adjudica contrato para estructurar APP. Recuperado de: <https://www.bnamericas.com/es/noticias/peru-adjudica-contrato-para-estructurar-app-en-distribucion-de-gas-natural>
- Camisea. (2023). Informe de sostenibilidad 2022 [Archivo PDF]. Recuperado de: <https://camiseaesenergia.pe/wp-content/uploads/2023/11/Informe-de-Sostenibilidad-Camisea-2022.pdf>
- CIES. (s.f.). Boom minero y corrupción de funcionarios públicos de los gobiernos locales [Archivo PDF]. Recuperado de: https://cies.org.pe/wp-content/uploads/2016/07/boom_minero_y_corrupcion_de_funcionarios_publicos_0.pdf
- Climate Tracker Latam. (2023). 19 años de Camisea: El fracaso de la masificación del gas en Perú. Recuperado de: <https://climatetrackerlatam.org/historias/19-anos-de-camisea-y-el-fracaso-de-la-masificacion-del-gas-en-peru/>
- Congreso de la República. (2006). Informe final de la comisión investigadora encargada de la investigación del transporte de gas (gasoducto) del Proyecto Camisea [Archivo PDF]. Recuperado de: <https://www2.congreso.gob.pe/sicr/apoycomisiones/informes.nsf/0f1683791eb39a2005256aff00789023/d2598ad54a1425e3052571950070d493/%24FILE/InformeC.I.Camisea%28Final%29.pdf>
- Congreso. (s.f.). Proyecto de ley [Documento legislativo]. Recuperado de: <https://www2.congreso.gob.pe/sicr/tradocestproc/clproley2001.nsf/pley/5B81DFE75E3D63E705256E1D0054982F?opendocument>
- DAR. (2008). Informe de análisis de los contratos del gas de Camisea [Archivo PDF]. Recuperado de: https://dar.org.pe/archivos/publicacion/22_explotacion_camisea.pdf
- DAR. (2010). Análisis legal de los contratos de transporte del Proyecto Camisea [Archivo PDF]. Recuperado de: https://dar.org.pe/archivos/publicacion/transporte_camisea.pdf
- DAR. (2010). Análisis legal de los contratos de transporte del Proyecto Camisea [Archivo PDF]. Recuperado de: https://dar.org.pe/archivos/publicacion/transporte_camisea.pdf
- DAR. (s.f.). El Lote 58 del Bajo Urubamba: Las obligaciones de China frente a los pueblos indígenas [Archivo PDF]. Recuperado de: https://www.dar.org.pe/archivos/informe_lote58.pdf
- Sociedad Nacional de Minería, Petróleo y Energía. (2024). 20 años de Camisea: Principales retos a futuro de este gran proyecto gasífero. Desde Adentro. Recuperado de:

<https://www.desdeadentro.pe/2024/09/20-anos-de-camisea-principales-retos-a-futuro-de-este-gran-proyecto-gasifero/>

Sociedad Nacional de Minería, Petróleo y Energía. (2024). El camino hacia la electrificación rural: desafíos, avances y oportunidades. Desde Adentro. Recuperado de: <https://www.desdeadentro.pe/2024/06/el-camino-hacia-la-electrificacion-rural-desafios-avances-y-oportunidades/>

Sociedad Nacional de Minería, Petróleo y Energía. (2025). Sector privado dará fuerte impulso a la masificación. Desde Adentro. Recuperado de: <https://www.desdeadentro.pe/2025/02/sector-privado-dara-fuerte-impulso-a-la-masificacion-del-gas-natural-este-ano/>

Diario El Sol Cusco. (2025). Impulsan alianza público-privada para ampliar uso. Recuperado de: <https://diarioelsolcusco.pe/2025/04/12/impulsan-alianza-publico-privada-para-ampliar-uso-de-gas-natural-en-viviendas-comercios-e-industrias/>

Doblet. (2025). XIV Conferencia Gas Natural Perú 2025. Recuperado de: <https://doblet.com.pe/conferencia-gas-natural-peru/>

El Búho. (2025). Red de gas natural: Perú ya está en déficit de producción. Recuperado de: <https://elbuho.pe/2025/04/red-de-gas-natural-peru-ya-esta-en-deficit-de-produccion/>

El Gas Noticias. (2025a). Lote 58 de CNPC procesará el gas natural extraído en planta Malvinas de Camisea. Recuperado de: <https://elgasnoticias.com/lote-58-de-cnpc-arrendara-la-planta-malvinas-de-camisea/>

El Gas Noticias. (2025b). Gas Natural Perú 2025 pondrá en agenda la expansión del servicio y la seguridad energética del país. Recuperado de: <https://elgasnoticias.com/gas-natural-peru-2025-pondra-en-agenda-la-expansion-del-servicio-y-la-seguridad-energetica-del-pais/>

El Gas Noticias. (2025c). D.S. 004-2025-EM permitirá financiar parcialmente proyectos de masificación de gas natural en regiones fuera de concesión. Recuperado de: <https://elgasnoticias.com/d-s-004-2025-em-permitira-financiar-parcialmente-proyectos-de-masificacion-de-gas-natural-en-regiones-fuera-de-una-concesion/>

El Gas Noticias. (2025d). TGP: “El gas natural no se acabará en 12 años, es falso; debemos seguir explorando”. Recuperado de: <https://elgasnoticias.com/tgp-el-gas-natural-no-se-acabara-en-12-anos-es-falso-debemos-seguir-explorando/>

El Peruano. (s.f.). La masificación del gas natural para las familias más vulnerables. Recuperado de: <https://elperuano.pe/noticia/239366-la-masificacion-del-gas-natural-para-las-familias-mas-vulnerables>

El Peruano. (2025). Plan de masificación de gas en 7 regiones. Recuperado de: <https://elperuano.pe/noticia/268082-plan-de-masificacion-de-gas-en-7-regiones>

Energiminas. (2024). Camisea 20 años: “Un proyecto tan rico como ese, una reserva de talla mundial no podía quedar enterrada”. Recuperado de: <https://acortar.link/Td1oNQ>

- Energiminas. (2025a). Masificación del gas natural: Cuatro líderes revelan desafíos. Recuperado de: <https://energiminas.com/2025/05/26/masificacion-del-gas-natural-cuatro-lideres-del-sector-revelan-desafios-y-exitos-en-la-distribucion/>
- Energiminas. (2025b). El gas natural es la columna vertebral de una transición energética segura y viable para el Perú. Recuperado de: <https://energiminas.com/2025/05/06/el-gas-natural-es-la-columna-vertebral-de-una-transicion-energetica-segura-y-viable-para-el-peru/>
- Engie. (2025). Transición energética: ¿Cómo está el Perú? Recuperado de: <https://engie-energia.pe/hablemos-de-energia/transicion-energetica-como-esta-el-peru/>
- Diario El Sol del Cusco. (2025). Impulsan alianza público-privada para ampliar uso de gas natural en viviendas, comercios e industrias. Recuperado de: <https://diarioelsolcusco.pe/2025/04/12/impulsan-alianza-publico-privada-para-ampliar-uso-de-gas-natural-en-viviendas-comercios-e-industrias/>
- Foronuclear. (s.f.). ¿Qué es el gas natural y qué usos tiene? Recuperado de: <https://www.foronuclear.org/descubre-la-energia-nuclear/preguntas-y-respuestas/sobre-distintas-fuentes-de-energia/que-es-el-gas-natural-y-que-usos-tiene/>
- Garrigues. (2025). Perú: Se publica la ley que promueve la masificación. Recuperado de: https://www.garrigues.com/es_ES/noticia/peru-publica-ley-promueve-masificacion-gas-natural-nivel-nacional
- Gerens. (2017). Desafíos de la regulación para la masificación del gas natural. Recuperado de: <https://gerens.pe/blog/desafios-de-la-regulacion-para-la-masificacion-del-gas-natural/>
- Gerens. (2025). ¿Crisis energética en el 2025? El impacto del gas natural en el Perú. Recuperado de: <https://gerens.pe/blog/crisis-energetica-en-el-2025-el-impacto-del-gas-natural-en-el-peru/>
- Gerens. (2025). La masificación del GLP y la lucha contra la pobreza energética. Recuperado de: <https://gerens.pe/blog/la-masificacion-del-glp-y-la-lucha-contr-la-pobreza-energetica-en-el-peru/>
- Gob.pe. (2025). MINEM invertirá en 2025 para extender la masificación del gas natural. Recuperado de: <https://www.gob.pe/institucion/minem/noticias/1087096-minem-invertira-en-2025-para-extender-la-masificacion-del-gas-natural-y-electrificacion-fotovoltaica>
- Agencia de Promoción de la Inversión Privada (2025). Proyecto sostenible: El éxito en la masificación del gas natural con inversión público-privada. Gob.pe. Recuperado de: <https://www.gob.pe/institucion/proinversion/noticias/1105194-proyecto-sostenible-el-exito-en-la-masificacion-del-gas-natural-con-inversion-publico-privada>
- Gob.pe. (2025). Gobernadora aseguró que masificación del gas contribuirá al desarrollo. Recuperado de: <https://www.gob.pe/institucion/regionmoquegua/noticias/1162608-gobernadora-aseguro-que-masificacion-del-gas-contribuira-al-desarrollo-industrial-agricola-y-hogares-del-sur>

- Gobierno Regional Cusco. (2024). De las 346 obras paralizadas en Cusco sólo dos pertenecen al Gobierno Regional de Cusco 328 son de Gobiernos locales y 16 son de Gobierno Na. Gob.pe. Recuperado de: <https://www.gob.pe/institucion/regioncusco/noticias/902571-de-las-346-obras-paralizadas-en-cusco-solo-dos-pertenecen-al-gobierno-regional-de-cusco-328-son-de-gobiernos-locales-y-16-son-de-gobierno-na>
- Horizonte Minero. (2025). GAS NATURAL PERÚ 2025 pondrá en agenda la expansión del servicio. Recuperado de: <https://www.horizonteminero.com/gas-natural-peru-2025-pondra-en-agenda-la-expansion-del-servicio-y-la-seguridad-energetica-del-pais/>
- IDB. (s.f.). Camisea Project. Recuperado de: <https://www.iadb.org/en/project/PE0222>
- Infobae. (2025). El Lote 58 de Camisea, operado por la estatal china CNPC, producirá gas natural a partir del primer trimestre 2026. Recuperado de: <https://www.infobae.com/peru/2025/04/04/el-lote-58-de-camisea-operado-por-la-estatal-china-cnpc-producira-gas-natural-a-partir-del-primer-trimestre-2026-confirma-minem/>
- Infobae. (2025). El sur peruano sigue sin acceso a gas natural barato, mientras empresas eléctricas concentran el consumo en Perú. Recuperado de: <https://www.infobae.com/peru/2025/07/06/el-sur-peruano-sigue-sin-acceso-a-gas-natural-barato-mientras-empresas-electricas-concentran-el-consumo-en-peru/>
- Salazar, E. (2025). ¿Vuelve 7 Regiones? Gobierno insistirá con ProInversión para la masificación del gas natural en el sur: estos son los cambios. Infobae. Recuperado de: <https://www.infobae.com/peru/2025/04/02/vuelve-7-regiones-gobierno-insistira-con-proinversion-para-la-masificacion-del-gas-natural-en-el-sur-estos-son-los-cambios/>
- Salazar, E. (2025). Congreso condena a más de 2,5 millones de familias a seguir cocinando con leña: solo Lima tendrá gas natural, a 15 años de que se agote Camisea. Infobae. Recuperado de: <https://www.infobae.com/peru/2025/04/22/congreso-condena-a-mas-de-25-millones-de-familias-a-seguir-cocinando-con-lena-solo-lima-tendra-gas-natural-a-15-anos-de-que-se-agote-camisea/>
- Instituto de Estudios Peruanos. (2025). Masificación del gas vs GLP: ¿Cuál es más viable para las regiones? [Video] Recuperado de: <https://www.youtube.com/watch?v=r5fjNLUF63M>
- Invest in Peru. (s.f.). Proyecto sostenible: El éxito en la masificación del gas natural con inversión público - privada. Recuperado de: <https://web.investinperu.pe/es/pi/detalle-noticia/proyecto-sostenible-el-exito-en-la-masificacion-d>
- LP Derecho. (2025). Ley 32315: Establecen medidas para impulsar la masificación. Recuperado de: <https://lpderecho.pe/ley-32315-establecen-medidas-impulsar-masificacion-gas-natural/>
- Ministerio de Desarrollo Agrario y Riego. (s.f.). El gas de Camisea. Recuperado de: <https://www.midagri.gob.pe/portal/45-sector-agrario/recurso-energetico/341-el-gas-de-camisea>

- Minart. (2025). Líderes del sector energético comparten desafíos y logros en la masificación del gas natural en Perú. Recuperado de: <https://minart.pe/2025/05/27/lideres-del-sector-energetico-comparten-desafios-y-logros-en-la-masificacion-del-gas-natural-en-peru/>
- Ministerio de Energía y Minas. (2025). Informe anual del sector energético 2025. MINEM.
- OSINERGMIN. (2024). Reporte de gestión del canon gasífero en Cusco: 2020-2024. OSINERGMIN.
- OSINERGMIN. (s.f.). Libro: El aporte de Osinergmin a la investigación sobre la problemática del sector energético y minero. [Archivo PDF]. Recuperado de: https://www.osinergmin.gob.pe/seccion/centro_documental/Institucional/Estudios_Economicos/Libros/Libro_El_aporte_de_Osinergmin.pdf
- Pérez, R. (2024). Derecho al desarrollo y recursos naturales en el Perú. PUCP.
- Promigas. (2024). Promigas impulsa la masificación de gas. Recuperado de: <https://proactivo.com.pe/promigas-impulsa-la-masificacion-de-gas-y-la-generacion-de-energia-en-el-norte-de-peru/>
- Gamio Aita P. (2023). El gas natural y una transición energética justa y eficiente en el Perú Grupo Propuesta Ciudadana. Recuperado de: <https://propuestaciudadana.org.pe/wp-content/uploads/2023/06/El-gas-natural-y-una-transici%C3%B3n-energ%C3%A9tica-justa-y-eficiente-en-el-Per%C3%BA.pdf>
- Videnza Instituto. (2025). El gas natural en Perú: Desafíos y oportunidades. Propuestas del Bicentenario. Recuperado de: <https://videnzainstituto.org/propuestasdelbicentenario/rumboenergetico/blog/el-gas-natural-en-peru-desafios-y-oportunidades/>
- Soria Dall'Orso, C. A. M. (2014). ¿Cómo Superar los Conflictos Socioambientales?: El Enfoque de los Derechos Humanos y el Aporte de la Ley de Consulta Previa en la Participación Normativa y Administrativa de los Ciudadanos/Pueblos Indígenas en la Gestión de los Recursos Naturales. *Derecho & Sociedad*, (42), 25–43. Recuperado a partir de: <https://revistas.pucp.edu.pe/index.php/derechoysociedad/article/view/12465>
- Red Extractivas. (2017). La agenda de la sociedad civil frente a las industrias extractivas en el Perú [Archivo PDF]. Recuperado de: <http://redextractivas.org/wp-content/uploads/2017/08/Reporte-Peru.pdf>
- Reporte Minero. (2025). Perú impulsa el gas natural como eje de su transición energética y lucha contra el metano. Recuperado de: <https://www.reporteminero.cl/noticia/noticias/2025/07/minem-gas-natural-transicion-energetica-metano-cumbre-2025>
- Repsol. (s.f.). Proyecto Camisea: Relaciones responsables. Recuperado de: <https://www.repsol.com/es/sostenibilidad/ejes-sostenibilidad/personas/derechos-humanos/relaciones-comerciales/proyecto-camisea/index.cshmtl>

- Rumbo Económico. (2025). Ley N.º 32315, que impulsa la masificación del gas natural mediante una tarifa nivelada. Recuperado de: <https://rumboeconomico.com/ley-n-o-32315-que-impulsa-la-masificacion-del-gas-natural-mediante-una-tarifa-nivelada/>
- Rumbo Minero. (2025). Lote 58 impulsará reservas de gas y aportará S/2.600 millones al PBI del Cusco. Recuperado de: <https://www.rumbominero.com/peru/camisea-pbi-del-peru/>
- RumboMinero. (2025) Minem: Licitaciones por masificación de gas natural se realizan con transparencia e imparcialidad. Recuperado de: <https://www.rumbominero.com/peru/minem-licitaciones-por-masificacion-de-gas-natural/>
- Sociedad Nacional de Minería, Petróleo y Energía. (2025). Una oportunidad, un reglamento eléctrico pensando en los peruanos. Desde Adentro. Recuperado de: <https://www.desdeadentro.pe/2025/07/una-oportunidad-un-reglamento-electrico-pensando-en-los-peruanos/>
- Semana Económica. (2025). CNPC Perú no construirá planta propia y usará instalaciones de Camisea para procesar gas del Lote 58. Recuperado de: <https://semanaeconomica.com/sectores-empresas/energia/cnpc-peru-no-construira-planta-propia-y-usara-instalaciones-de-camisea-para-procesar-gas-del-lote-58>
- Sociedad Peruana de Hidrocarburos y Centrum PUCP Escuela para los buenos negocios. (sf). Relevancia del Gas Natural en la Economía Peruana y su Contribución Potencial para Reducir la Pobreza. <https://sphidrocarburos.com/wp-content/uploads/2023/11/CENTRUM-SPH-V081023.pdf>